**План курсовой работы на тему:**

**Международная политика СССР в период 1987-1997 в Арктике**

Введение

1. МИРОВАЯ ПОЛИТИКА В АРКТИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ   
1.1. Основные участники мировой политики в Арктическом регионе  
1.2. Вопросы и проблемы развития Арктики в свете борьбы интересов  
2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ СССР  
2.1. СССР, как гарант решения современных проблем и спорных вопросов в Арктике  
2.2. Реализация советской политики в Арктике  
ЗАКЛЮЧЕНИЕ      
Список источников и литературы

**ВВЕДЕНИЕ**

Арктика всегда представляла собой зону повышенного интереса, как со стороны научных кругов, так и со стороны коммерчески ориентированных слоев общества. Как и прочие регионы земного шара, к которым в силу сложных и суровых климатических условий внимание со стороны человеческой цивилизации практически отсутствовало, полярные широты всегда манили к себе не только романтиков и первооткрывателей, но и людей совершенно другого склада. Немногочисленная группа социально активных людей, из которых ярко выделяется группа предприимчивых, обладающих большой экономической активностью представителей разных стран и народов, всегда считала Север настоящей «золотой» жилой, способной стать неиссякаемым источником богатства. Начиная с эпохи Великих географических открытий, когда на кон в большей степени, ставилась исследовательская и познавательная составляющая, любое путешествие или экспедиция в конечном итоге, носила сугубо коммерческий и политический характер.

В силу технического несовершенства человечества, слабой технической и промышленной базы, Арктика продолжала долгое время оставаться нетронутым краем, «terra incognita», регионом, где человек являлся только гостем, и то, находясь лишь на периферии обширного пространства. *«Мировой Север и Арктика охватывает менее 10% общей территории планеты. Однако здесь сосредоточено по разным оценкам, от 25 до 30% запасов минерально – сырьевых ресурсов, подавляющая масса которых еще 50 дет назад была малодоступна или вообще недоступна».[[1]](#footnote-2)*

Народы, проживающие на окраине Евразии и Американского континента, испокон веков связывали свою жизнь и развитие с исследованием Арктического региона, как в плане расширения собственных владений, так и с промысловой точки зрения. Медленная и неуверенная поступь цивилизации на Север объяснялась отсутствием четкого и ясного представления о пользе новых земель, о том, насколько выгодны и полезны в экономическом плане, суровые области Крайнего Севера. Слабое развитие науки, несовершенство промышленности и крайне низкий уровень средств производства, отложил исследование и открытие Арктики в широком плане на поздний период, дав время сформироваться народам в государственные образования, позволил возросшим экономическим и политическим кругам непроизвольно обратить свой взор на обширные территории за полярным кругом.

Основные государства, границы и территории которых соприкасались с полярными зонами, в силу различных исторических условий и обстоятельств, постепенно начинали не только осваивать приграничные земли и моря, но и в первую очередь, старались закрепить свои экономические владения. Получив со временем реальное подтверждение экономической целесообразности развития полярных территорий и прибрежных вод, крупные ведущие промышленные группы стали активно использовать популярный на тот момент принцип в мировой политике, «Открыл, присвоил и пользуйся», озвученный еще легендарным капитаном Куком. Любая страна, имеющая выход к полярному океану, граничащая с островными территориями, старалась как можно дальше проникнуть на Север, застолбив при этом свои личные экономические интересы. Для Российского государства, как и для молодой Советской России, значение исследования и освоение Арктики имело всегда решающее значение. *«На нашей планете нет другого куска суши, имеющего столь большие потенциальные возможности для превращения в экономически цветущий край и в то же время так оторванного от мировых торговых путей огромными расстояниями, как северо-западная половина Азиатской части СССР».[[2]](#footnote-3)*

Не сидели на месте и другие сопредельные с полярными территориями страны. Активно в XVIII, XIX столетиях действовали Норвежское и Датское королевство, захватив острова Шпицберген, Ян-Майен, огромную Гренландию. Похожим образом действовали Великобритания в своих канадских владениях, все дальше и дальше проникая на Север, ища реальный мореходный путь из Атлантики в Тихий океан через полярные льды. Не отставали от вышеупомянутых стран и молодые Соединенные Штаты, которые после приобретения Аляски, полноценно вышли на берега Северно-Ледовитого океана.

Среди стран северного полушария, наибольшими точками соприкосновения с полярными территориями обладала огромное российское государство. Занимающая практически 1/3 часть суши в северном полушарии, Россия имела самую протяженную береговую линию на Севере. Российские порты на Кольском полуострове и порт Архангельск считались воротами на Север, откуда уже на протяжении многих столетий, славяне и поморские народы проникали в земли за полярным кругом. Особую привлекательность для Российской империи имели земли к востоку от Северной Двины, острова в Белом и Карском море, где в огромном количестве имелся строевой лес, пушнина, другие редкие природные ресурсы, используемые в домашнем хозяйстве и охотно скупаемые заграничными негоциантами. Лишь малая часть обширного полярного пространства была освоена поморами и мореходами с Западной Европы, тогда как основная часть неизвестного края, долгое время оставалась таинственной и неизведанной.

Уже в царствие Петра I, наиболее прозападном российском монархе, стали активно внедряться в общество идеи проникновения России на Север, идеи открытия и освоения ранее неизвестных земель, наконец, приветствовались попытки поиска пути на Восток вдоль береговой линии азиатского континента. Сначала робкие, а с годами все более активные и настойчивые попытки открыть новые земли, острова и территории, привели к тому, что российское государство открыло для себя настоящий кладезь богатств, огромный край, огромные ресурсы которого могли сполна удовлетворить растущие амбиции новой империи. Однако попытки России самостоятельно участвовать в разделе пирога, свалившегося в силу географических и геополитических причин на голову молодого государства, натолкнулись на ярое противодействие со стороны европейских стран. Более развитые экономически, имея на оснащении, мощный военный и торговый флот, страны Запада старались самостоятельно или в военных союзах проникнуть на русский Север, захватив обширные территории и получив свой, собственный доступ к ресурсам. Такой экспансии Россия противостоять самостоятельно не могла и только в силу большой удаленности от главных баз, суровость климата и технические сложности, не позволили европейским странам захватить обширные территории в азиатской части Северно-Ледовитого океана. В XVIII веке состоялась первая масштабная Великая Северная экспедиция, результаты которой позволили получить реальное представление о северном побережье России. Голландец Беринг в компании с российским офицером Чириковым, сумели подтвердить на практике существование пролива между Евразией и Американским континентом, открыть Северо-Западное побережье Америки. В дальнейшем, мореплаватель Челюскин сумел достичь самой северной точки Азиатского континента. Российская империя осталась один на один с суровым Севером, стараясь практически в одиночку заниматься открытием и исследованием громадного полярного пространства.

На XIX век пришелся период активного развития современной науки, где особое место занимала география и естествознание. Обширные северные пространства, граничащие непосредственно с российской территорией, стали предметом тщательного исследования ученых со всего мира. Несмотря на участие в освоении Севера ученых и мореходов со всего мира, Россия продолжала удерживать пальму первенства в цивилизованном пути развития северных территорий. Попытки капиталистических промышленных групп Европы и Американского континента вмешаться в программу развития русского Севера, были пресечены, не только на политической арене, но и в плане экономической целесообразности развития региона. Россия стала твердой поступью на путь к полноценному освоению Севера, к приобщению громадных территорий за полярным кругом в единый экономический, и геополитический механизм. С этого момента начался острый конфликт интересов между Российской империей и другими странами, имеющими свои, прежде всего политические интересы, а уже позже, и экономические интересы в зоне Крайнего Севера. Международная политика Российского государства, начиная с начала XX века в вопросах освоения Крайнего Севера, стала опираться на доминирующие позиции собственных промышленников в данном регионе, на острое противостояние в политическом плане всем поползновениям иностранных государств на северные территории. Долгую и трудную борьбу в этом вопросе, пришлось вести уже и правопреемнику Российской империи, молодому советскому государству. С годами, международная политика СССР в Арктике, превратилась в один из ключевых инструментов в противоборстве геополитических систем, в важный компонент государственной безопасности и экономического развития государства, сначала Советского Союза, а позднее и Российской Федерации. Особенно интересна политика Советского Союза в период потепления международных отношений, в период разрядки, когда после осуществления в стране демократических реформ, остро встал вопрос об уменьшении военной составляющей в освоении Арктики и последовательный переход к цивилизованному, мирному освоению Крайнего Севера, сосуществованию стран с разными политическими системами. Сначала СССР, в постперестроечный период, а затем и новая Россия, став прямой наследницей и продолжательницей советской политики в Арктике, приложили немало усилий для превращения Арктики в регион мира и стабильности на планете.

**1. МИРОВАЯ ПОЛИТИКА В АРКТИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**1.1. Основные участники мировой политики в Арктическом регионе**

После появления на карте мира первого в мире социалистического государства, которое раскинулось на 1/6 часть света, Арктика превратилась в арену острого противоборства политических и экономических интересов. Основной вопрос, который беспокоил развитые капиталистические страны Запада и США, заключался в экономической блокаде Советского государства, обострение геополитических противоречий на спорных, сопредельных территориях. Молодое советское государство вынуждено было бросить все свои силы на развитие и исследование огромного неизвестного региона, доставшегося Советской России в наследство самой историей. Остро встал вопрос о национальной принадлежности арктических областей, исследовании морских путей сообщений для освоения отдаленных регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока. Границы полярных владений молодого советского государства были определены в 1926 году, Постановлением Президиума ЦИК СССР. В соответствии с этим документом, водная граница Советского Союза была обозначена от крайней точки Кольского полуострова, через Северный полюс и на Юг, до Берингова пролива. Однако первопроходцем в данном вопросе выступила Канада, которая еще в далеком 1909 году объявила свой суверенитет на все прилегающие к ее северному побережью территории, вплоть до Северного полюса. Юридически этот акт был оформлен в 1925 году. Следом за Канадой, Советский Союз не стал откладывать решения данного вопроса в долгий ящик и поступил аналогичным образом. Такое решение было принято своевременно, так как международная обстановка в том период четко показывала наличие агрессивных намерений большинства стран Европы в желании присвоить земли и обширные районы за полярным кругом.

Приходилось буквально выдавливать назойливых иностранцев, которые за счет своих, псевдонаучных экспедиций, старались как можно глубже внедриться на территории Крайнего Севера, в районы неконтролируемые советскими властями. Сначала Норвегия, а затем и Финляндия, стали в открытую, нарушая статьи международных договоров, использовать арктические воды в экономических целях. Начался массовый вылов промысловой рыбы, осуществлялся бой китов, и проводилась разведка полезных ископаемых на арктических островах. Для сковывания и ограничения советского проникновения в Арктику, англичане и американцы старались застолбить за собой целый ряд полярных островов и архипелагов, которые в обозримом будущем могли стать плацдармами для агрессии протии в СССР. Не сидела, сложа руки, и нацистская Германия. Третий Рейх постоянно проявлял повышенный интерес к Северно-Морскому пути, к территориями, расположенным за полярным кругом. Немецкий флот присматривался к наличию мест, пригодных к размещению военных баз и морских стоянок. Используя появившиеся возможности, Германия, руководствуясь договорными отношениями с СССР, получила доступ к целому ряду арктических островов, проводила гидрографические и геофизические исследования морских районов. Все государства, так или иначе, претендуя на полярные территории, использовали все существующие на тот момент средства для расширения своих владений.

*«К Арктике прилегают территории пяти государств мира: Российской Федерации, США, Канады, Дании и Норвегии. Финляндия с передачей Советскому Союзу района Печенги (Петсамо) лишилась выхода в Северный Ледовитый океан. Исландия определяет всю территорию страны как входящую в арктическую зону, но претензий на собственный арктический сектор не предъявляет. Канада выступила в роли первопроходца в юридическом закреплении за собой соответствующей части арктического сектора».[[3]](#footnote-4)*

СССР, всегда старался сделать из своей арктической зоны ответственности регион, приносящий пользу экономики государству, сектор, который бы обеспечивал безопасность страны. Огромные силы были направлены на строительство ледокольного флота, на строительство кораблей для постоянных рейсов по маршруту СМП. Основная задача первых пятилеток заключалась не только в полномасштабной индустриализации страны, но и в практичном, полезном освоении Крайнего Севера, в установлении прочной связи Европейской части страны с удаленными территориями за полярным кругом, с советским Дальним Востоком. Со временем, советский Север стал важным регионом с военно-политической точки зрения, обширной областью, где проходили наиболее важные коммуникации и транспортные артерии, снабжающие отдаленные районы страны. С началом военных действий в Европе, в самый разгар Второй Мировой войны, Арктика превратилась в арену ожесточенных боевых столкновений. Оккупация Германией Норвегии, агрессивная политика Финляндии, противоборство с немецким флотом в северных широтах военных флотов США и Великобритании, наконец, включение в мировую войну Советского Союза, впервые, в истории показали, насколько важен в плане глобальной безопасности Север. Кто обладает Заполярьем, тот имеет сразу несколько ключей к успеху. Недаром, именно во время Второй мировой войны, немецкий флот не раз пытался проникнуть в Заполярье с целью нарушения коммуникаций и транспортного потока союзников, связывающих тыловые районы страны с центральными районами СССР и со странами – союзниками по антигитлеровской колации. Даже в самый трудный период войны, когда силы Советской Армии были на исходе, советские моряки, полярники сумели дать достойный отпор врагу. Немецкие подлодки и рейдеры, вынуждены были бесславно покинуть советские полярные воды.

Большую роль в окончательной победе над врагом сыграли флоты и других стран, которые были прямыми участниками полярной эпопеи. Стоит заметить, что основная военная и экономическая помощь СССР в период войны, отправлялась союзниками именно через Крайний Север и Дальний Восток. Великобритания и США, своими флотами сумели вытеснить германский флот из полярных морей, а небольшие базы германских ВМС на островах Шпицберген и Земли Франца-Иосифа, были разгромлены союзной авиацией. Союзные полярные конвои стали целой эпопеей в истории Второй Мировой войны. Бывшие противники и конкуренты в Заполярье, капиталистические страны Великобритания, Канада, США сумели объединить на данном этапе истории свои усилия с СССР, добившись в конечном итоге окончательной победы над врагом. Советский флот во время войны активно использовал свои северные морские порты, такие как Диксон, Индигирка и Тикси, для снабжения собственной армии и экономики всеми необходимыми материалами, активно содействовал научному изучению арктических земель, состоянию акваторий. Арктика стала на короткое время реальной защитой для Советской страны. Через арктические льды проходили военные и грузовые караваны, везя грузы из Америки, с Дальнего Востока.

Итоги Второй Мировой войны расставили точки над «I» и дали возможность, одним странам укрепить свой статус участника решения вопрос по дальнейшему исследованию и использованию ресурсов Арктики, тогда как другие страны надолго выбыли из числа активных игроков глобального развития арктического региона. Германия надолго ушла на континент, оставив свои амбиции и попытки укрепиться в Арктике, а некогда великая и могучая Великобритания, оказалась в роли скромной помощницы своего заокеанского партнера. Вместо ранее крупнейших стран - мировых хищников, участников большой политики, в Арктике и на международную арену вышли страны, ранее находившиеся в тени. Норвегия, с ее огромным рыболовным флотом, в течение короткого времени, стала полноправным участником международных отношений в арктическом регионе. Окрепла и встала на ноги Канада, значительно расширившая зону своих владений в арктической зоне в Западном полушарии. Каждая из стран, имеющая непосредственную морскую или сухопутную границы в Заполярном круге, так или иначе, становилась участников нового мирового порядка на Крайнем Севере, активно претворяя в жизни свои экономические и оборонные интересы.

Что касается стран победительниц во Второй Мировой Войне, то СССР и США практически сразу, из стран – союзниц по антигитлеровскому блоку, перешли в состояние врагов. Причин для этого мыло масса и те, противоречия, которые возникли между двумя крупнейшими во всех отношениях странами, в любом случае затрагивали полярные широты. Север стал настоящим водоразделом между двумя империями, каждая из которых готова была стереть своего противника в пыль.

**1.2. Вопросы и проблемы развития Арктики в свете борьбы интересов**

В послевоенном мире, когда возобладали интересы безопасности и начались построения геополитических военных блоков и оборонительных союзов, вопросы изучения Арктики, как региона мира и сотрудничества отошли на второй план. СССР, в отличии от своих конкурентов, несмотря на постоянную угрозу со стороны стран Запада и блока НАТО, продолжал вести научную и исследовательскую работу в полярных широтах. Основной вопрос, который ставили перед собой страны, граничащие с полярными регионами, в большей степени сводился к изучению достаточности ресурсов, выявлению новых транспортных путей, изучение климата и его влияние на климат планеты. США и Канада, под маской научной и исследовательской деятельности, принялись превращать Арктику в самую милитаризованную зону на Земном шаре. Наука практически полностью перешла на обслуживание военных интересов в странах Запада. Оглядываясь на политику капиталистических стран не только по всему миру, но и в Арктике, Советский Союз не мог оставаться в стороне. Практически сразу, после организации в мире противостоящих друг другу, военных блоков и организаций, с началом Холодной войны, СССР принялся активно развивать не только свои вооруженные силы и военно-морской флот на Севере, но и планомерно проводить грамотную исследовательскую и экономическую политику.

Основной лейтмотив интересов стран, входящих в Арктический регион в послевоенный период – это создание оборонительной безопасности. Экономические интересы, имеющие свои корни в Арктике, требующие постоянной защиты от посягательств соперников и конкурентов, пока оставались в тени. Арктика, в силу своего географического положения стала камнем преткновения в международных отношениях между разными странами, опирающимися на противостоящие блоки и союзы. Общие границы полярных владений СССР, США и Канады, создали опасный прецедент милитаризации Крайнего Севера. Через Север, как со стороны Соединенных Штатов, так и со стороны Советского Союза, имелась практически идеальная позиция для нанесения первого удара по противнику. Время подлета бомбардировщиков с ядерным оружием на борту, подлетное время ракет на территорию потенциального противника, следующих через арктические владения, было на порядок меньше, чем в обычном варианте, через Атлантику и Тихий океан. Со стороны Канады и США, в компании с Норвегией, датской Гренландией, и Великобританией, входящих в военных блок НАТО, полярные широты стали превращаться в удобный плацдарм для атаки вероятного противника или сдерживания агрессивных намерений на дальних рубежах.

В послевоенное время международный статус Арктики был закреплен в многочисленных международных договорах, конвенциях и соглашениях. В соответствии с этими документами, арктическая зона разделена на пять секторов ответственности между такими странами, как США, СССР, Норвегией, Данией и Канадой. Однако даже наличие международных договоров еще не определяет точную границу полярных владений стран участниц соглашений. Циркумполярные государства договорились осуществить секторальный подход в разделе всей Арктики. Общей границей для заинтересованных государств является Северный полюс. Проблемы с освоением и национальной принадлежности территориальных вод в арктической области, стали возникать с тех пор, как выявилось у стран региона, наличие экономических интересов в Арктике. Уже в 1945 году США и Канада учредили совместный Арктический институт Северной Америки, со штаб-квартирами в Нью-Йорке и Монреале, хотя в силу слабой технической базы и недостатка в знаниях, говорить об массированном использовании ресурсов за полярным кругом, говорить было еще рано.

Секторальный подход в определении правового статуса таил в себе подводные камни, не давая четкое определение принадлежности акваторий полярных секторов. Если острова и прочие земли находились под юрисдикцией определенного государства, то морские воды оставались ничейными, вызывая тем самым массу юридических и политических коллизий. Период «холодной войны», когда в мире постоянно пахло порохом, именно Арктика стала главной ареной противоборства геополитических систем. Значительно увеличилось число военных баз за полярным кругом. Гренландия, Аляска и архипелаги Канады, в сочетании с норвежскими владениями в Арктике, стали территориями, на которых разместились военные базы, базирование и развертывание советского атомного подводного флота на Кольском полуострове, все это факторы, которые никоим образом не содействовали коллективному, международному освоению Арктики. Вопросы разоружения, начатые в период острого противостояния Запада с Восточным блоком, никоим образом не затрагивали полярные области. СССР, как и США, в компании с Канадой и Норвегией, даже не обсуждали вопрос о демилитаризации Севера. Единственным активным участником в этом вопросе была Норвегия, которая была обеспокоена близким соседством с ядерным Северным флотом СССР в районе Баренцевого моря. Экономические и научные программы велись сугубо индивидуально, так как каждая и сторон бдительно следила за суверенитетом и неприкосновенностью своих полярных владений. На фоне общей политической конфронтации, существовали и некоторые позитивные моменты. Так Норвегия и СССР сумели договориться о совместном использовании угольных месторождений на Шпицбергене. Еще в 1935 году Советский Союз присоединился к Договору о Шпицбергене, который признавал владения данными островами за Норвегией. Две страны теперь имели четкие границы лова промысловой рыбы. Крупные экономические проекты по освоению подводного шельфа и поиск полезных ископаемых на океанском дне в районе Арктики, находились в замороженной стадии. Однако время не стоит на месте и с развитием мировой экономики, с увеличением потребностей в энергоресурсах, в области изучения климата планеты, вопрос о глубоком научном исследовании полярных владений, снова встал на повестку дня.

**2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ СССР  
2.1. СССР, как гарант решения современных проблем и спорных вопросов в Арктике**

Весь послевоенный период Советский Союз занимался не только укреплением своей обороноспособности в Арктике, но и активно встал на позицию мирного освоения полярных областей, к продуктивному сотрудничеству с международными научными и экологическими организациями и институтами. Напряженность в международных отношениях между СССР, США и Североатлантическим альянсом стала понемногу спадать в период разрядки. Начиная с конца 60-х годов, Советский Союз и страны Запада стали проявлять робкие попытки налаживания нормальных политических взаимоотношений. Был сделан шаг на переход от режима жесткой конфронтации к продуктивному и всестороннему партнерству в различных сферах. В 1972 году был подписан Договор по противоракетной обороне (ПРО) и договор об ограничении наступательных стратегических вооружений (CНВ-1), которые в некоторой степени сумели ограничить эскалацию гонки вооружений. В ходе встречи президента США Никсона с Генеральным Секретарем КПСС Л. Брежневым, в этом же период было подписано Соглашение между СССР и США о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. Данный документ, так или иначе, регулировал взаимодействие двух стран не только по всему миру, но и в полярных зонах, на Севере в частности. О соблюдении интересов в области экологии и защиты от загрязнения арктического и субарктического региона сказано в статье 2, вышеупомянутого Соглашения. Указом Президиума ВС СССР в 1979 году, наконец-то была определена граница советских владений в Беринговом море, установив статус-кво, сохраняющееся до сего времени. Основной акцент в международной политике СССР в отношении Арктики, сводился к самостоятельному освоению и изучению полярных территорий с оглядкой на реакцию Западных стран, США и Канады, на реакцию международных институтов по вопросам экологии, экономики, изучения климата. С большим вниманием Советский Союз относился к дальнейшему практическому освоению полярных широт, прибрежных вод, климатических особенностей на трассе Северно-Морского Пути. В соответствии с нормами международного права, в соответствии с которыми приполярные государства в части управления видами использования морей, в пределах исключительно экономической зоны, СССР разрабатывал собственную внешнюю политику в данном регионе планеты. Целый ряд законодательных актов, регулирующих международные отношения в арктическом регионе, позволили свести к минимум на тот момент, острые противоречия между приполярными государствами. СССР, имея особый правовой режим транспортной коммуникации для СМП, который определяется целым рядом международных морских актов, всесторонне занимается освоением прилегающих земель, островов. Многочисленные научные институты осуществляет научную работу в данном регионе с целью повышения информированности о климате крайнего Севера, его влиянию на экологическую и климатическую обстановку не только на территории СССР, но и всей планеты. Некоторую определенность в международные отношения в области Арктики, внесло принятие в 1982 году Конвенции ООН по морскому праву, которая закрепила политические и экономические границы и рубежи СССР в арктическом секторе планеты. Однако советское правительство резко осудило принятие данного документа. Имея все юридические и исторические права на обширные территории и морские воды в Арктике, Советский Союз в соответствии со статьями конвенции терял огромные территории морского дня, находящиеся вне зоны шельфа. Конвенция установила 12 мильную зону в прибрежных водах, тогда как экономическая 200 мильная зона, касалась только прибрежных вод. Конвенция практически лишала СССР почти 1,7 млн. км2 ранее признанной полярной территории. Для справки, стоит заметить, что в результате длительных переговоров на уровне ООН, стран участниц взаимодействия и сотрудничества в Арктике, Россия, правопреемница СССР на международной арене, вынуждена была в 1997 году присоединиться к данной Конвенции ООН по морскому праву.

Процесс перестройки, который затронул все области политической и экономической жизни СССР, начатый М.С. Горбачевым, не могу не коснуться корректировки политики Советского Союза на Севере. Наметившаяся в очередной раз, международная разрядка, приведшая к подписанию целого ряда официальных документов по сокращению и уничтожению наступательных вооружений, коснулась и военно-политической области. Сильно разросшийся ядерный компонент в арктическом регионе, стал быстро и неуклонно сокращаться. Тревожит другое, что в основном, наметившееся сокращение наступательных ядерных вооружений, коснулось в большей степени Советский Союз, который вынужден был начать массированное сокращение своего подводного флота, консервировать важные военные стратегические объекты в своей арктической зоне. Сначала СССР, а позже и Российская Федерация вынуждены были во исполнение пунктов Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1) осуществлять ликвидацию и последующую утилизацию своего атомного подводного флота. В данном вопросе западные страны и в большей степени США, активно стали принимать участие и оказывать помощь Российскому государству. Северный флот, базирующийся на Кольском полуострове, вынужден был по условиям договора вывести из состава флота до конца 1996 года 90 атомных подводных лодок.

Активно участвуя в процессе разоружения, со стороны своих противников, ни СССР, ни Россия, не увидели полноценного сокращения вооружений в Арктике. Если США демонстрировали свое стремление к уменьшению милитаризации региона, то союзники США по НАТО, Канада и Норвегия, наоборот, стремительно увеличивали свое военное присутствие в Арктике. Что касается невоенной отрасли, то в этом плане Россия вынуждена была приступить к консервации большинства геофизических, научных проектов, начатых еще в период существования Советского Союза.

Основной мотив СССР, в дальнейшем РФ, в отстаивании своих интересов в Арктике, заключался в том, что правовой режим СМП был четко изложен в ярде Постановлений Совета Министров СССР в 1990 году. Эти постановления определяли правила пользования и плавания по трассам Северного Морского Пути. В Постановлениях сказано, что СМП является национальной транспортной коммуникацией Советского Союза с ссылкой на международную оценку, которая полностью освоена за счет средств и ресурсов, сначала Российской Империи, а затем и Советского Союза. Более того, Арктическая зона владений СССР, определена специальным решением Государственной комиссии при Совмине СССР по делам Арктики в 1989 году. Комиссия постановила считать земли и острова, указанные в Постановлении Президиума ВЦИК СССР от 1926 года, считать территориями, а так же, внутренние воды и территориальное море, прилегающее к северному побережью СССР, входящими в зону ответственности Советского Союза.

Огладываясь и оценивая юридическую сторону вопроса, касающегося территориальных претензий в Арктическом регионе, следует отметить, что СССР, а ныне Российская Федерация, выступали и продолжает выступать за оспаривание действий некоторых статей Конвенции ООН по морскому праву. В частности, это касается установления границы шельфа признанных территорий. Имея четкое представление о целесообразности изучения и дальнейшего освоения Арктики, СССР выступал и выступает гарантом целостности полярных границ и кордонов, соблюдения норм международного морского права, других определяющих порядок пользования и изучения арктических территорий.

**2.2. Реализация советской политики в Арктике**

В постперестроечный период, СССР, как страна, постоянно заявляющая о мирном изучении и использовании богатств Арктики, вынуждена была столкнуться с новой волной экспансии западных стран. Переключившись с военной эскалации международных отношений, США в первую очередь и следом за ними, страны, союзники США по Североатлантическому блоку, стали проявлять экономическое давление на Советский Союз. В рамках своего курса на европейскую и мировую интеграцию Россия, начиная с 1992 г., стала действительным членом ряда европейских и азиатских региональных организаций сотрудничества, стараясь таким образом создать по периметру своих арктических границ «пояс добрососедства».

Началом разрядки в Советском Заполярье послужил визит Генерального Секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева, который был приурочен к вручению Мурманску Ордена Ленина и Медали Золотая Звезда, с последующим присвоением городу звания героя. Визит М.С. Горбачева пришелся на осень 1987 года и стал в некотором роде показательным. Начатые процессы перестройки в стране, продолжающийся процесс в области разоружения, послужили причинами выдвижения советским руководством рядом политических инициатив, затрагивающих не только советское Заполярье, но и весь обширный арктический регион. После своего визита и беседы с представителями «Арктикморнефтегазразведка» и «Союзморгео», М.С. Горбачев выступил с пространной речью, получившей в дальнейшем политическое название «Мурманские инициативы». Основные тезисы, прозвучавшие в речи Генерального Секретаря, стали основополагающими факторами, для формирования политики Советского государства на ближайшее десятилетие. Главный тезис, прозвучавший из уст Генсека – это создание на Севере Европейского континента безъядерной зоны, существенное ограничение военно-морской активности в арктических морях. В итоге, превращение Кольского полуострова в одну из контактных зон СССР со странами Северной и Западной Европы.

*«…было принято решение использовать трибуну Мурманска для продвижения философии нового политического мышления путем обращения к широкой международной общественности, в первую очередь североевропейской, с призывом о радикальном снижении уровня военного противостояния на Севере планеты».[[4]](#footnote-5)*

Идеи, высказанные М.С. Горбачевым во время визита в Мурманск, явились для всего мира неким факелом, которые некоторые западные лидеры и политики восприняли с энтузиазмом. Огромное скопление войск, как с обычными вооружениями, так и с ядерными боеголовками, скопление в арктических водах большого числа атомного подводного флота стран противников, все это привело к тому, что Арктика стала пороховой бочкой не только для Европы, но и стала опасным фактором для всей планеты.

В разгар «холодной» войны и Вашингтон и официальная Оттава, в компании со своими союзниками по НАТО, воспринимали весь Арктический регион, как передовой рубеж в противостоянии разных политических систем. С началом процесса разоружения, когда ослабленный экономическими и внутриполитическими проблемами СССР стал утрачивать свои глобальные позиции, западные страны переключились с военной компоненты давления, на экономическую. Арктике в этом проекте отводилась значительная роль, так как именно данный регион имел все шансы стать в ближайшее будущее одним из основных поставщиков энергоресурсов, источником огромных богатств. В соответствии с данными ЦРУ, разведок других стран, встал вопрос о том, сможет ли Советский Союз, удержать в своей орбите огромные полярные пространства, сумеет ли воспользоваться теми благами, которые сулит разработка и экономическое использование Арктики.

Наглядно, действия бывших противников по «холодной» войне выглядели радужно. США значительно уменьшили число своих военных баз в Северной Европе, Исландии и даже в Гренландии, открыто показывая на стремление к снижению напряженности в арктических водах. Однако за всем этим, стояло значительно увеличение разведывательной сети в канадской арктической зоне, в прибрежной зоне Аляски. Создавалась целая сеть военно-воздушных баз для ведения постоянного наблюдения за советским арктическим сектором. Как оказалось, противники по «холодной» войне, оказались провидцами. После развала Советского Союза, молодая демократическая Россия с огромным трудом пыталась удержать весь тот огромный багаж, который достался ей в наследство от былого могущества СССР. Здесь на первый план вышли чисто коммерческие интересы крупных промышленных международных монополий, которые искусно маскируясь под военные приготовления, проявляли исключительно алчные интересы к Советской Арктике.

*«США и Канада не проявляли заметного интереса к Арктике до тех пор, пока в должной степени не оценили природно-ресурсный потенциал этого региона. Росту их интереса способствовала также активизация деятельности на Крайнем Севере других государств, особенно арктических держав – России, Дании и Норвегии».[[5]](#footnote-6)*

Советский Союз, оценивая со стороны все эти приготовления, старался активно вести политику мирного освоения своей арктической зоны, заодно сворачивая свое военное присутствие в регионе. В большей степени снижение военного присутствия в Арктике для СССР было связано с трудным экономическим положением страны, с действием подписанных международных соглашений в области освоения Арктики, использования ее ресурсов. Уже на тот период, в соответствии с докладом Академии Наук СССР, было признанно приоритетное направление на разведку и удержание территорий полярных островов, прилегающих к ним участках морского дна, для последующей добычи полезных ископаемых, разведки и добычи огромных запасов нефти и газа. Международная политика СССР в 90-е годы XX века в Арктике, основывалась на удержании своих рубежей. Дипломаты и экономисты со всего мира, принялись активно обсуждать возможности широкого международного использования богатств Севера. Итогом переговоров стран, заинтересованных в освоении Арктики, стала Декларация об учреждении Арктического Совета, принятая в Оттаве осенью 1996 года. Декларацию подписали Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, как приемник СССР, королевство Швеции и Соединенные Штатов Америки.

В соответствии со статьями Декларации, основные цели Арктического Совета занесены в его Устав, а именно:

*« - Осуществление сотрудничества, координации и взаимодействия арктических государств, при активном участии коренных народов Севера и других жителей Арктики с общим вопросам;  
- Контроль и координация выполнения экологических программ;  
- Разработка, координация и контроль над выполнением программ устойчивого развития;*

*- Распространение информации, поощрение интереса и образовательных инициатив по вопросам, связанных с Арктикой. Неарктические государства могут участвовать в деятельности Арктического Совета в качестве наблюдателей».[[6]](#footnote-7)*

Возвращаясь к работе Арктического Совета, следует брать во внимание тот факт, что вновь созданный орган вынужден был заниматься преимущественно вопросами защиты экологии арктического региона, проведением метеорологического и климатического мониторинга. Однако вопросы, экономики и безопасности, вынесенные на скобки, оставались решающими в работе Совета. Ситуация в середине 90-х годов начала стремительно меняться. Изъявили желание работать в Арктике, как в научной области, так и с точки зрения экономических интересов, абсолютно неарктические страны. Вполне понятно возвращение в систему международных отношений арктического региона Германии и Великобритании, тогда как настойчивые попытки проникнуть на север со стороны Польши, Испании, Франции и Италии, вызывают некоторое недоумение. Основная причина такой активности – это надвигающийся энергетический кризис, с которым могут столкнуться большинство развитых стран в ближайшее время. Арктика с ее огромными и нетронутыми энергоресурсами может на какое-то время снять напряженность с этой области, тем более что многие страны стараются действовать совместно в реализации многочисленных арктических проектах. Вся современная политика России в свете последних глобальных и политических изменений, стала ориентироваться на достижение паритета со странами Запада в арктической зоне, как в военном аспекте, так и в плане сохранение былых позиций в коммерческой и экономической сфере. Один из главных акцентов действий Российской Федерации в Заполярье, а так же стран Запада и США, в сочетании с уменьшением военной компоненты, заключался в сохранении экологии полярных территорий и морских пространств, ликвидации и недопущение радиоактивного и химического загрязнения зон постоянного базирования военно-морских флотов приполярных государств. США, опираясь на основные пункты «Программы совместного уменьшения угрозы», к совместным действиям с Россией, привлекли и Скандинавские страны. Начиная с 1996 года, начала свою работу трехсторонняя программа утилизации радиоактивных отходов, участниками которой стали Россия, США и Норвегия.

Складывается впечатление, что отойдя от жесткой конфронтации, мировое сообщество и страны, участницы Арктического Совета, стали больше внимания уделять проблемам арктического региона, не только в плане снижения военного присутствия, сколько ориентируясь на массированное изучение обширного полярного региона, на сохранение и сбережение девственной чистоты Арктики, как наследство для будущих поколений. Прямым тому подтверждением можно считать организацию Совета Государств Балтийского моря и Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР). Эти международные общественные организации были основаны еще в начале 90-х годов, до организации Арктического Совета. Организаторами вышеперечисленных международных организаций стали Скандинавские страны. Россия, являясь активным участником всех процессов и мероприятий, проводимых в Арктике, буквально сразу присоединилась к вышеперечисленным организациям. США, Канада и Исландия чуть позже присоединились в качестве наблюдателей и ассоциативных членов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итоги, анализируя научные данные и источники, можно сделать вывод. Арктика для Советского Союза была одним из важнейших регионов, не только в экономическом и научном смысле, но и являлась важным инструментом оборонной политики, инструментом определяющем международную политику советского государства, а позже и Российской Федерации.

Оценивая всю политику СССР, проводимую в области освоения Арктики за весь период существования советского государства, можно разделить на несколько неравноценных этапов. Первый период, уходящий своими корнями в далекую старину, ознаменовал попытки Советского государства освоить, национализировать обширные полярные пространства, решить проблему транспортного сообщения вдоль своих протяженных северных берегов. Второй период, совпавший с резким международным обострением в Европе, а затем и во всем мире, с началом военной экспансии, можно смело назвать периодом борьбы за удержание СССР своих северных рубежей и арктических владений. Международная политика Советского Союза в Арктике всегда опиралась на четкую позицию национализации освоенных полярных территорий, а так же на освоение прилегающих полярных земель, прокладку транспортных морских путей.

После окончания «холодной» войны, в период разрядки, СССР выступил инициатором существенного снижения военного присутствия приполярных стран в арктической зоне. «Мурманские тезисы», объявленные М.С. Горбачевым в 1987 году, стали отправной точкой не только существенного снижения напряженности на Крайнем Севере. Советский Союз продемонстрировал всему миру и своим бывшим противникам твердое желание создать из Арктики зону свободную от ядерного оружия, территории и морские воды, свободные от негативного воздействия цивилизации. Россия, являясь правопреемником СССР, последовательно идет курсом снижения своего военного присутствия в Арктике. Целый ряд международных актов и соглашений, оформленные в конце XX века, позволили объединиться многим странам, имеющим полярные владения и тем государствам, которые заинтересованы в активном освоении Севера, встать на путь мирного изучения, исследования и эксплуатации огромных природных ресурсов Арктики.

На сегодняшний день, практически все земли и сухопутные образования в Арктике защищены суверенитетом тех государств, которые имеют выход к полярным морским водам – Россией, Канадой, США, Норвегией и Данией. Интересная деталь, что только Россия и Канада имеют необходимые специальные внутригосударственные нормативные акты, конкретизирующие рамки распространения зон деятельности и властных полномочий на подконтрольных арктических территориях. Уже после распада Советского Союза, Россия, став его правопреемницей в отношении принадлежащих СССР арктических территорий и морских пространств, сумела оформить целый ряд законодательных актов, четко обозначив юридический статус подконтрольных полярных пространств. В свою очередь, законодательное оформление юридических и традиционных аспектов, позволили сформировать внутреннюю и международную политику Российской Федерации на последующие годы в Арктике.

Основная задача с которой столкнулись и Советский Союз, а потом и Россия, стало решение технических сложностей плавания в Арктике маршрутом Северного Морского Пути, который представляет собой кратчайший маршрут соединяющий Европу, европейскую часть России с Дальним Востоком. Основная часть российского экспорта попадает в Европу именно этим маршрутом. В конце 90-х годов, беря во внимание тезисы, озвученные М.С. Горбачевым еще в 1987 году, Россия приступила к модернизации морских портов на Кольском полуострове. Мурманск стал превращаться в один из ключевых пунктов российского экспорта, а так же стал базой для научно-исследовательской работы по вопросам изучения климата полярных регионов, в вопросах изучения природных ресурсов Арктики.

*«Крупным транспортно-логистическим узлом для магистральных и международных перевозок может стать морской порт Мурманск. Начало освоения шельфа арктических морей и наращивание объемов транспортировки нефти неизбежно приведут к тому, что Мурманск станет промышленной базой будущих проектов по добыче нефтегазовых ресурсов».[[7]](#footnote-8)*

Важность нормального функционирования СМП для России и для всего арктического региона сегодня трудно переоценить. Имея острый дефицит времени и энергоресурсов, страны, принимающие активное участие в торговых операциях, производящих научные исследования в полярной зоне, полностью зависят от работы транспортного потенциала России в арктической зоне.

*«Так, одним из перспективных направлений может стать полномасштабная реализация транспортно-транзитного потенциала за счет становления системы международных транспортных коридоров, проходящих по территории и акватории под юрисдикцией Российской Федерации, а также капиллярной транспортной инфраструктуры, связывающей труднодоступные приарктические населенные пункты».[[8]](#footnote-9)*Принципиальность позиции российской стороны в области освоения и эксплуатации обширного полярного региона, продолжает оставаться неизменной. Никакие противоречия, возникающие между участниками международных отношений в Арктике, не могут решаться путем шантажа и военной экспансии. Все проблемы за полярным кругом должны решаться только в рамках действующих международных договоров и с учетом личных интересов всех стран, имеющих выход к полярным водам и территориям.

**Список использованной литературы:**

1. Ю.Ф. Лукин, Российская Арктика в изменяющемся мире, Архангельск,2012 г.

2. Н. Сибирцев и В. Итин, Северный морской путь и Карские экспедиции – Западносибирское краевое изд. Новосибирск, 1936 г.

3. И. Барциц, статья Российский арктический сектор: правовой статус, журнал “ОБОЗРЕВАТЕЛЬ - OBSERVER” №12

4. Сборник материалов о поездке М.С.Горбачева в Мурманскую область. – Москва, Политиздат, 1987 г.

5. Декларация об учреждении арктического совета от 19 сентября 1996г.

6. В.И.Конышев, А.А.Сергунин, Арктические стратегии стран Северной Америки и Россия, интернет-издание «Россия-Америка в XXI веке» №3, 2013

7. Конвенция Организации объединенных наций по морскому праву от 10.12.1982г.

8. А. Н. Вылегжанина. М.: Юрайт, Международное право, Высшее образование, 2009 г.

9. А. М. Фадеев, Совершенствование экономических подходов к управлению освоением морских углеводородных месторождений Арктики. Апатиты: Изд. Кольского научного центра РАН, 2012.

10. А.М. Коновалов, Транспортная инфраструктура российской Арктики: проблемы и пути их решения, ИМЭМО РАН, 2011.

1. Лукин Ю.Ф. Российская Арктика в изменяющемся мире. – Архангельск, 2012 г. [↑](#footnote-ref-2)
2. Н. Сибирцев и В. Итин, Северный морской путь и Карские экспедиции – Западносибирское краевое изд. Новосибирск, 1936 г. [↑](#footnote-ref-3)
3. И.Барциц, статья «Российский арктический сектор: правовой статус», журнал “ОБОЗРЕВАТЕЛЬ - OBSERVER” №12 [↑](#footnote-ref-4)
4. Сборник материалов о поездке М.С.Горбачева в Мурманскую область. – Москва, Политиздат, 1987 г. [↑](#footnote-ref-5)
5. ## В.И.Конышев, А.А. Сергунин АРКТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГИИ СТРАН СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ И РОССИЯ,интернет-издание «Россия-Америка в XXI веке» №3, 2013

   [↑](#footnote-ref-6)
6. Декларация о создании Арктического Совета, Оттава, 15 сентября, 1996 года [↑](#footnote-ref-7)
7. А. М. Фадеев, Совершенствование экономических подходов к управлению освоением морских углеводородных месторождений Арктики. Апатиты: Изд. Кольского научного центра РАН, 2012. [↑](#footnote-ref-8)
8. А.М. Коновалов, Транспортная инфраструктура российской Арктики: проблемы и пути их решения, ИМЭМО РАН, 2011.  
    [↑](#footnote-ref-9)