МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Омский государственный технический университет»

Факультет гуманитарного образования

Кафедра «Государственное, муниципальное управление и таможенное дело»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Управление таможенным делом» ­

на тему: «Проблематика управления экономической и финансовой

деятельностью»

Выполнил Шарков Роман Владимирович

(ФИО полностью)

Курс 4 Группа ТД–157

Руководитель: к. п. н., доцент

учена степень, звание

Самохвалова Ольга Михайловна

фамилия, инициалы

К защите

(допущен, не допущен)

Научный руководитель

Дата защиты: Оценка

Омск 2019

ЛИСТ ЗАДАНИЯ

Оглавление

Введение 4

1. Теоретические аспекты экономической и финансовой деятельности таможенных органов 6

1.1. Экономическая деятельность таможенных органов: сущность, задачи, структура и особенности 6

1.2. Основные направления финансовой деятельности таможенных органов 10

2. Анализ управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов 14

2.1. Общая характеристика таможенных органов Российской Федерации 14

2.2. Анализ деятельности таможенных органов в сфере экономического и финансового управления 17

3. Проблемы управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов и пути их совершенствования 24

3.1. Основные проблемы управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов 24

3.2. Пути совершенствования управления экономической и финансовой деятельности таможенных органов 28

Заключение 32

Список использованных источников 33

Введение

Актуальность данной темы обусловлена тем, что экономическая и финансовая деятельность занимает важнейшее место в многогранном функционировании таможенных органов Российской Федерации.

Экономическая работа таможенной службы состоит из внешней и внутренней деятельности. Внутренняя экономическая деятельность определена соблюдением своих собственных интересов таможенной службы как субъекта экономических процессов, происходящих в России. Для успешного достижения целей внешней экономической деятельности необходимо обеспечить эффективную внутреннюю экономическую деятельность. Целью внешней экономической работы является защита национальных интересов Российской Федерации (далее – РФ).

Финансовая деятельность таможенных органов является составной частью финансовой деятельности государства в целом, под воздействием которой находятся практически все публичные функции. Основные стороны финансовой деятельности таможенных органов отражают их нацеленность на решение важнейших государственных задач.

Целью данной работы является изучение проблематики управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов.

В связи с поставленной целью возникает решение основных задач, таких, как:

1. Рассмотреть теоретические аспекты экономической и финансовой деятельности таможенных органов.

2. Изучить общую характеристику таможенных органов Российской Федерации.

3. Проанализировать деятельность таможенных органов в сфере экономического и финансового управления.

4. Выявить проблемы управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов.

5. Раскрыть пути совершенствования управления экономической и финансовой деятельности таможенных органов.

Объектом исследования курсовой работы является экономическая и финансовая деятельность таможенных органов.

Предметом исследования является проблематика управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов.

Теоретическую и методологическую базу исследования составили: Конституция РФ, федеральные законы, а также труды отечественных и специалистов в данной области: В.Д. Грибов [7], Ю.Г. Грузицкий [8], А.П. Джабиев [9], Г.А. Маховикова [13], О.А. Шульга [16], А.В. Бондарева [18], А.А. Соклаков, М.В. Остапчук [21]

1. Теоретические аспекты экономической и финансовой деятельности таможенных органов

1.1. Экономическая деятельность таможенных органов: сущность, задачи, структура и особенности

Экономическая деятельность как процесс – сочетание действий, приводящих к получению определенного перечня продукции. Это достигается тогда, когда объединяются ресурсы и производственный процесс для создания конкретных товаров и услуг [8, c. 162].

Экономическую деятельность таможенных органов отождествляют с экономикой таможенного дела.

Основная цель экономики таможенного дела – формирование таможенной политики в интересах обеспечения экономической безопасности государства.

Экономика таможенного дела как практика – это системно структурированная совокупность средств, объектов, процессов и инструментов, используемых органами государственной власти для обеспечения экономической безопасности государства через реализацию таможенной политики путем регулирования внешнеторговой деятельности [12, c. 249].

Экономика таможенного дела как наука – логически организованная система знаний о деятельности органов государственной власти (в том числе таможенных органов) и отношениях, складывающихся между участниками внешнеэкономической деятельности в процессе перемещения товаров через таможенную границу государства [12, c. 254].

Основными задачами экономики таможенного дела как науки являются:

– сбор, накопление, обобщение и анализ результатов работы таможенных органов по экономическим аспектам таможенного дела;

– определение тенденций в развитии экономики таможенного дела;

– выявление закономерностей в развитии экономики таможенного дела;

– обоснование принципов развития экономики таможенного дела;

– разработка практических рекомендаций по совершенствованию экономики таможенного дела.

Экономическая деятельность таможенных органов – это сочетание действий, которые объединяют ресурсы с процессом реализации таможенными органами своих функций и обеспечивают таким образом получение определенного перечня таможенных услуг участниками внешнеэкономической деятельности.

Экономическую деятельность таможенных органов структурно можно представить в виде трех составляющих [7, c. 192]:

– ресурсного обеспечения;

– реализуемых на его основе функций;

– производства (предоставления) услуг.

Основные структурные элементы, составляющие экономическую деятельность таможенных органов, представлены на рисунке 1.

Инструменты

Ресурсы:

Таможенная услуга

Результат

Процессы, связанные с реализацией функций таможенными органами

1. Кадровые

2. Материальные

3. Финансовые

4. Информационные

5. Организационно-правовые

Средства

Рисунок 1 – Структура экономической деятельности таможенных органов [7, c. 193]

Рассмотрим структуру экономической деятельности таможенных органов более подробно.

Ресурсное обеспечение таможенных органов включает в себя [9, c. 98]:

– основные фонды;

– тыловое обеспечение таможенных органов;

– кадровое обеспечение;

– финансовое обеспечение;

– информационное обеспечение;

– организационно-правовое обеспечение.

К основным фондам таможенных органов относятся здания; сооружения; рабочие и силовые машины и оборудование; измерительные и регулирующие приборы и устройства; вычислительная техника; транспортные средства; инструмент; производственный и хозяйственный инвентарь, принадлежности и бытовая техника; рабочий, продуктивный и племенной скот; многолетние насаждения; внутрихозяйственные дороги; прочие соответствующие объекты.

Тыловое обеспечение – снабжение таможенных органов необходимым (топливом, материалами, продовольствием, вещевым обеспечением, создание (строительство) основных фондов, организацию ремонта зданий и сооружений) [10, c. 214].

Обеспечение таможенных органов основными фондами и их тыловое обеспечение создают необходимые условия для работы персонала.

Кадровое обеспечение таможенных органов – деятельность таможенных органов, направленная на подбор, подготовку, расстановку кадров, контроль их работы в части инспектирования. Она охватывает широкий круг вопросов, начиная с подбора и подготовки и заканчивая социальным обеспечением и охраной труда. Вопросы кадрового обеспечения организуются Управлением государственной службы и кадров Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) России, а осуществляются системой кадровых подразделений таможенных органов [7, c. 201].

Финансы – это совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

В отличие от промышленных предприятий ФТС России осуществляет функции распорядителя и получателя средств федерального бюджета при условии их целевого использования и своевременного возврата бюджетных средств.

Финансовая и экономическая деятельность организуется главным финансово-экономическим управлением ФТС России, а осуществляется системой финансовых и экономических подразделений таможенных органов [15, c. 108].

Информационное обеспечение включает [7, c. 204]:

– информацию, хранящуюся в базах данных;

– процесс создания условий, необходимых для эффективного управления экономическими процессами (то есть обеспечение таможенных органов необходимой информацией, средствами поиска, накопления, хранения, обработки, передачи).

Информационное обеспечение организует Центральное информационно-техническое таможенное управление и Главное управление информационных технологий ФТС России, а осуществляется региональным техническим управлением и системой структурных информационно-технических подразделений таможенных органов.

Организационно-правовое обеспечение организуется правовым управлением ФТС России и управлением по законотворческой деятельности, а обеспечивается посредством подготовки нормативно-правовых актов (приказов, распоряжений) [7, c. 207].

Практика показывает, что в организационное обеспечение целесообразно включить делегирование полномочий (например, получение или передача полномочий на уровень Регионального таможенного управления (далее – РТУ) по принятию предварительного классификационного решения).

Также важна правовая поддержка, например, в форме консультирования, разъяснения проблемных вопросов, рассмотрения проблем, возникающих при применении приказов и распоряжений, и подготовка предложений о внесении изменений, рассмотрение жалоб.

1.2. Основные направления финансовой деятельности таможенных органов

Самым главным из основных видов деятельности таможенных органов является финансовая деятельность.

Категория финансовой деятельности, является ведущей для финансового права в целом. Сущность финансовой деятельности определяется в ее полномочиях в сфере формирования, распределения и использования денежных фондов.

В ходе финансовой деятельности таможенных органов организуется и осуществляется аккумуляция, распределение и использование денежных фондов для выполнения задач, стоящих перед таможенными органами. Главной функцией таможенных органов является взимание таможенных платежей. При реализации данной функции создаются денежные фонды [14, c. 36].

Таможенные платежи являются частью системы федеральных налогов и сборов. Именно они формируют часть государственного бюджета [15, c. 199].

Таким образом, финансовая деятельность таможенных органов Российской Федерации – это деятельность, в ходе которой образование, распределение и использование финансовых ресурсов государства осуществляется посредством выполнение этим органом ее фискальной и правоохранительной функций для формирования доходной части бюджетной системы, а также содействия в развитии внешней торговли.

В процессе финансовой деятельности таможенные органы выполняют следующие функции [15, c. 42]:

– взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы;

– осуществляют контроль над правильностью исчисления и уплаты таможенных платежей;

– принимают меры по принудительному взысканию таможенных платежей;

– осуществляют валютный контроль.

Таможенные органы участвуют в составлении проекта федерального бюджета посредством подачи заявки на планирование выделения финансовых ресурсов в предстоящий период, проведение согласования их размеров и направлений расходования. Также таможенные органы обязаны эффективно использовать предоставленные им средства.

Посредством специальных форм и методов деятельности таможенные органы выполняют свои экономические функции. С помощью формы деятельности таможенных органов выражаются действия администрации. Формы финансовой деятельности подразделяются на правовые и неправовые [21, c. 216].

Особенность правовых форм деятельности состоит в том, что их осуществление влечет последствия юридического характера для субъектов внешнеэкономической деятельности. В качестве основных форм такого типа выступают нормотворческая и правоприменительная деятельность.

К неправовым формам деятельности относятся информативно-организационные (совещания, заседания, проверки финансово-хозяйственной деятельности предприятий) и материально-технические (использование технических средств в процессе таможенного контроля, подготовка справочных и аналитических материалов и другое).

В методах финансовой деятельности таможенных органов отражается система способов, приемов и средств достижения какой-либо цели, выполнения поставленной задачи. Каждый метод выражает характер связи между участниками правоотношения [11, c. 52].

В процессе осуществления финансовой деятельности таможенные органы используют императивный метод, основанный на властных предписаниях участникам экспортно-импортных операций. Такой метод отражает значимость для таможенных органов государственных интересов. Однако использование властных предписаний в этой сфере не отрицает применения диспозитивного метода.

Императивный метод является основным для финансового и некоторых других отраслей права, а непосредственная финансовая деятельность осуществляется таможенными органами на основании трех групп методов, означающих этапы движения финансовых ресурсов.

Первая группа методов включает способы аккумуляции денежных фондов в бюджетной системе. Такие методы характеризуются обязательностью, так как предполагают императив, заключающийся в обязательности уплаты денежных сумм или их принудительном взимании. В процессе централизации финансовых ресурсов таможенные органы используют метод как налоговый (для сбора косвенных налогов, уплачиваемых при импорте товаров), так и собирания таможенных пошлин и иных финансово-правовых санкций [11, c. 56].

Вторая группа методов – методы распределения денежных ресурсов. К ним относят метод финансирования (означает безвозмездное, безвозвратное, целевое предоставление денежных средств из бюджета) и метод кредитования (выделение денежных средств на условиях возвратности и возмездности). В настоящее время в финансировании таможенных органов основополагающее и практически единственное место занимает бюджетный источник, а сами таможенные органы являются субъектами бюджетных правоотношений.

К третьей группе методов следует отнести методы использования денежных ресурсов. Они могут выражаться в проведении расчетных операций посредством безналичного обращения и наличными денежными средствами. Кроме того, использование финансовых ресурсов осуществляется определенными субъектами в отношении конкретных объектов. Так, ФТС является главным распорядителем средств федерального бюджета. Она вправе самостоятельно определять направления расходования бюджетных средств и распределять их по нижестоящим таможенным органам и подведомственным организациям [11, c. 57].

Самостоятельное место в содержании финансовой деятельности таможенных органов занимает система гарантий их деятельности. Она выражается в следующих аспектах [15, c. 63]:

1. Задачи, стоящие перед таможенной службой, согласуются с общими задачами государства в процессе осуществления им финансовой деятельности.

2. Согласно конституционному положению, таможенно-правовое регулирование находится в исключительном ведении государства.

3. Государство гарантирует соблюдение установленных законодательством условий для осуществления таможенными органами финансовой деятельности (материально-техническое обеспечение таможенной администрации, финансирование всех звеньев таможенной системы, распределение и использование таможенными органами государственных доходов, поощрение служащих).

4. Государство наделяет таможенные органы статусом налоговых и правоохранительных органов.

Таким образом, финансовая деятельность таможенных органов характеризуется тем, что в ходе ее осуществления организуются и практически осуществляются образование (аккумуляция), распределение и использование денежных фондов в целях выполнения задач, стоящих перед таможенными органами. Собственно, денежные фонды создаются в результате осуществления таможенными органами важнейшей из функций – функции взимания таможенных платежей.

Распределение финансовых ресурсов происходит посредством расходной части федерального бюджета. Иными словами, государство производит определенные затраты для того, чтобы его органы могли реализовать собственные функции.

2. Анализ управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов

2.1. Общая характеристика таможенных органов Российской Федерации

Таможенный орган – представляет собой федеральный государственный орган исполнительной власти, наделенный специальной компетенцией в области таможенного дела и выполняющий задачу содействия развитию внешней торговли [8, c. 21].

Таможенные органы составляют единую, иерархически построенную систему, которая представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Система таможенных органов РФ и их место в системе исполнительных органов [8.c. 23]

Место и роль таможенных органов в общей системе органов исполнительной власти определены указами Президента РФ, согласно которым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, является ФТС России, которая реализует государственно-властные функции в пределах своего ведения и непосредственно подчиняется Правительству РФ.

Организация и правовая основа ФТС в своей деятельности определена Таможенным кодексом ЕАЭС, а также деятельность ФТС руководствуется основными правовыми документами, такими как:

1. Конституцией РФ.

2. Федеральными конституционными законами.

3. Указами и распоряжениями Президента РФ.

4. Постановлениями и распоряжениями Правительства РФ.

5. Международными договорами РФ.

6. Нормативными правовыми актами Центрального банка Российской Федерации.

7. Положением «О Федеральной таможенной службе» [6].

Федеральная таможенная служба Российской Федерации осуществляет непосредственное руководство таможенным делом в РФ и в рамках своей компетенции выполняет следующие возложенные на нее задачи, представленные на рисунке 3.

Защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды

создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза

Задачи

обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов

Рисунок 3 – Основные задачи, возложенные на таможенные органы [2]

В соответствии с Федеральным законом № 289-ФЗ, согласно статье 253 таможенные органы (ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты) составляют единую федеральную централизованную систему [3].

По состоянию на 1 января 2019 года в систему таможенных органов входят:

1. 8 региональных таможенных управлений.

2. 4 специализированных региональных таможенных управления.

3. 87 таможен (в том числе 11 непосредственно подчиненных ФТС России).

4. 531 таможенный пост [22].

Структура таможенных органов представлена на рисунке 3.

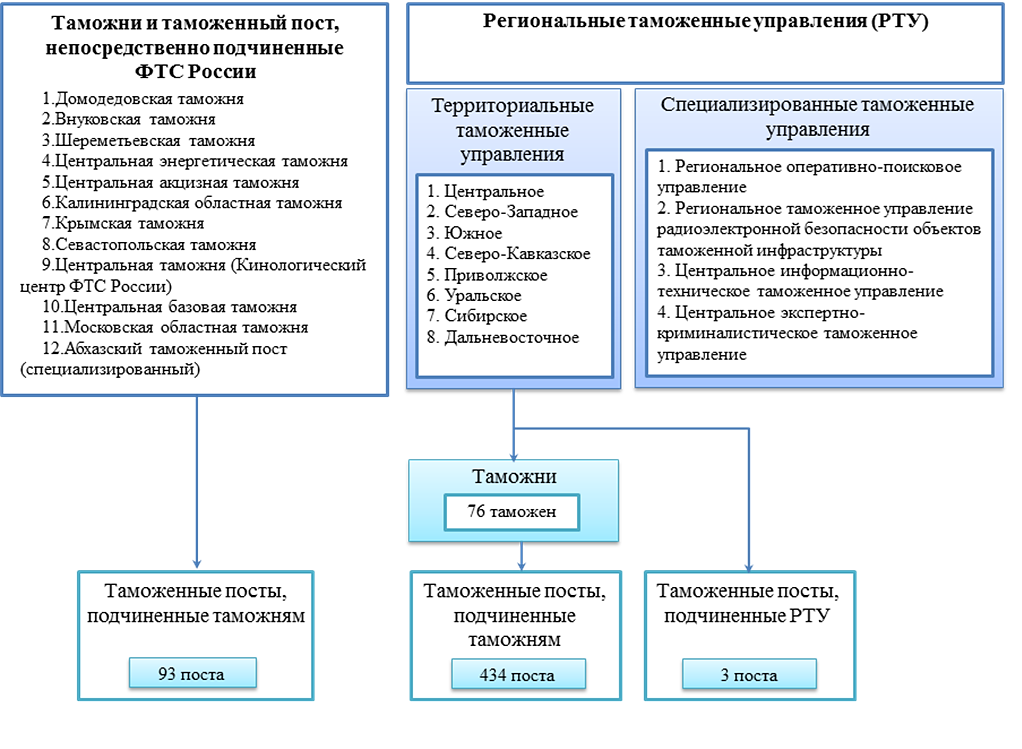


Рисунок 3 – Структура таможенных органов Российской Федерации [22]

Таким образом, таможенные органы являются одним из базовых институтов экономики. Таможенные органы играют значительную роль во внешнеэкономических отношениях Российской Федерации. Таможенные органы оказывают огромное влияние и на функционирование экономики страны, на все макроэкономические показатели развития страны, и на предпринимательскую активность юридических и физических лиц.

2.2. Анализ деятельности таможенных органов в сфере экономического и финансового управления

Факторам внешнего влияния на развитие экономики России уделяется много внимания, особенно в инновационной сфере. Уровень развития экономик во многом зависит от государства, которое реализует экономические интересы через эффективную фискальную политику. Участниками этого процесса с одной стороны являются органы исполнительной власти в области таможенного дела – Федеральная таможенная служба России, а с другой стороны участники внешнеэкономической деятельности, перемещающие товары и транспортные средства через таможенную границу.

Средства, которые государство получает в виде таможенных платежей, формируют основную доходную часть бюджета Российской Федерации путем взимания таможенных платежей, подлежащих уплате при таможенном оформлении товаров и транспортных средств участниками внешнеэкономической деятельности. Объем таможенных платежей, доля которого последнее время составляет более 50% и ФТС России относится к главным администраторам доходов федерального бюджета.

Применение каждой разновидности таможенных платежей экономически обосновано и, помимо формирования основной доходной части бюджета͵ способствует реализации ряда общих и специфических функций на макроэкономическом уровне. Динамика изменения общей суммы таможенных платежей за 2017-2018 гг. представлена в таблице 1 и рисунке 4.

Таблица 1 – Динамика изменения общей суммы таможенных платежей, млрд. руб. [22]

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды таможенных платежей | 2017 год | 2018 год | Отклонения (+/-) | Темп роста,% |
| Ввозная пошлина | 506,0 | 578,6 | 72,6 | 114,35 |
| Вывозная пошлина | 1968,3 | 3025,7 | 1057,4 | 153,7 |
| НДС | 1900,8 | 2255,5 | 354,7 | 118,7 |
| Акциз | 76,0 | 95,2 | 19,2 | 125,7 |
| Таможенные сборы | 18,4 | 20,3 | 1,9 | 110,33 |
| Иные платежи | 98,8 | 71,6 | -27,2 | 72,5 |
| Всего | 4575,7 | 6063,2 | 1487,5 | 132,5 |

Рисунок 4 – Динамика изменений в перечислении таможенных платежей при экспорте и импорте, млрд. руб. [22]

Исходя из данных, предоставленных в таблице 1 и рисунке 4, можно сделать вывод, что по итогам 2018 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 6 063,2 млрд. рублей, что на 1 487,5 млрд. рублей или на 32,5% больше по сравнению с 2017 годом. По всем видам таможенных платежей, кроме иных платежей видна положительная динамика роста. Так в 2018 году иные платежи уменьшились на 27,2 миллиардов долларов. Импортная составляющая таможенных доходов в 2018 увеличилась на 455,3 миллиардов рублей. Экспортная составляющая же в 2018 году увеличилась на 1057,4 миллиардов долларов.

В 2018 году основные усилия таможенных органов РФ были сосредоточены на достижении приоритетных целей деятельности ФТС России, установленных Публичной декларацией целей и задач Федеральной таможенной службы на 2018 год, которые направленны на:

– формирование доходной части федерального бюджета РФ;

– совершенствование таможенного администрирования;

– создание благоприятных условий для ведения внешнеторговой деятельности;

– внедрение элементов единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей [4].

Таким образом, исходя из таблицы 1 и рисунка 4 видно, что в целом, таможенные платежи имеют тенденцию к росту, это означает, что таможенные органы Российской Федерации выполняют задание по формированию доходов федерального бюджета, что показано на рисунке 5.

Рисунок 3 – Выполнение задания по администрируемым доходам

в 2017–2018 годах, % [22]

Основными товарами, которые обеспечивают наибольшее поступление доходов в федеральный бюджет РФ в виде таможенных платежей, является нефть и продукты её переработки. Так, с 1 по 31 декабря 2018 года ставка экспортной пошлины на сырую нефть составила 135,1 доллара за 1 тонну. По сравнению с 2017 годом ставка снизилась на 16,9 доллара за тонну (152,0 доллара за тонну). Структура поступления в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФТС России за 2016–2017 гг., представлена на рисунке 6.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Рисунок 6 – Структура поступления в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФТС России, % [22]

В 2018 году таможенные органы в режиме эксперимента в соответствии с распоряжением ФТС России продолжили применение технологии удаленной уплаты таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, доставляемых экспресс-перевозчиками. Результаты эксперимента свидетельствуют об удобстве применения технологии удаленной уплаты таможенных платежей для всех участников процесса оформления интернет-товаров.

Таможенные органы, исполняя свою деятельность, оказывают огромное содействие развитию внешней экономики РФ, путем введения технологий по упрощению таможенных операций и переход на электронное оформление бумаг с целью минимизации затрат как участникам внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), так и крупным отечественным производителям (но не только крупным, но и мелким).

Примером такой технологии является технология удаленной уплаты таможенных платежей лицами, осуществляющими декларирование товаров в электронной форме. Об эффективности ее применения свидетельствует рост перечислений сумм таможенных и иных платежей, уплаченных с применением технологии удаленной уплаты, – с 535,19 млрд. рублей в 2017 году до 876,26 млрд. рублей в 2018 году, (рост на 63,7 %).

Доля таможенных и иных платежей, уплаченных с применением технологии удаленной уплаты, в общем объеме таможенных и иных платежей, уплаченных с применением микропроцессорных карт, составила 82,4 %.

Продолжена работа по применению участниками ВЭД технологии централизованного учета таможенных и иных платежей с применением единого ресурса лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов (далее – ЕЛС), открытых на уровне ФТС России.

В 2018 году по заявлениям участников ВЭД открыто 77 278 единых лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов. Общая сумма денежных средств, уплаченных в счет таможенных и иных платежей юридическими лицами-плательщиками, использующими ресурс ЕЛС, составила 4 577,87 млрд. рублей (74,3 % от общей суммы денежных средств, уплаченных юридическими лицами в счет таможенных и иных платежей).

На рисунке 7 представлена доля уплаченных платежей в федеральный бюджет с использованием технологии единых лицевых счетов.

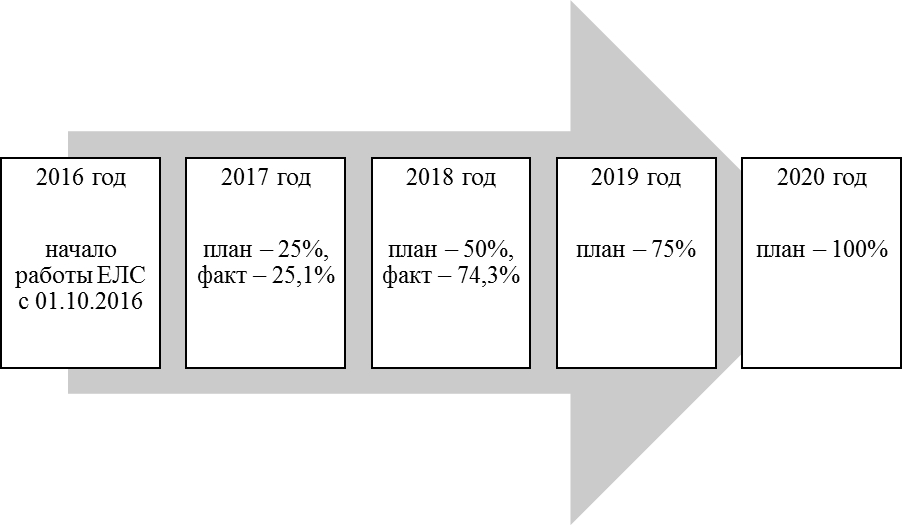


Рисунок 7 – Доля уплаченных платежей в федеральный бюджет

с использованием технологии единых лицевых счетов [22]

В целях обеспечения решения экономических проблем РФ не менее важным критерием оценки управления качества таможенных органов в экономической сфере является эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям.

По итогам работы в 2018 году на основании оперативных данных таможенными органами возбуждено 1 902 уголовных дела (в 2017 году – 1 953 уголовных дела). По статье 194 уголовного кодекса РФ по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей возбуждено 338 уголовных дела. По результатам проведенных мероприятий на основании материалов оперативных подразделений таможенных органов доначислено более 6,6 млрд. рублей и выведено из теневого оборота (взыскано) более 3,1 млрд. рублей [22].

По результатам работы таможенных органов возбуждены:

– 171 уголовное дело по фактам незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС леса и лесоматериалов (в 2017 году – 178 дел);

– 38 уголовных дел – по линии борьбы с нарушениями таможенного законодательства при ввозе (вывозе) продуктов питания (в 2017 году – 22 дела);

– 34 уголовных дела – по фактам незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции топливно-энергетического комплекса (в 2017 году – 24 дела);

– 51 уголовное дело – по линии борьбы с контрабандой валюты и валютных средств по статье 200.1 УК РФ (в 2017 году – 43 дела).

В результате общая сумма задолженности по уплате таможенных платежей и пеней по состоянию на 1 января 2018 года составила 49,2 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 30,6 млрд. рублей, пеням – 18,6 млрд. рублей, в том числе таможенных платежей – 11,4 млрд. рублей, пеней – 1,1 млрд. рублей.

Данные о динамике администрирования таможенных платежей и пеней представлены на рисунке 8.

Рисунок 8 – Динамика состояния задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2017 – 2018 годах [22]

Таким образом, исходя из вышеизложенных данных, можно сказать, что таможенные органы осуществляют эффективную фискальную политику, пополняя федеральный бюджет РФ, что значительно повышает уровень развития экономики страны. Также в целях обеспечения решения экономической проблем РФ таможенные органы активно взаимодействуют с органами исполнительной власти РФ и осуществляют проверочные мероприятия с целью выявления и пресечения несоблюдения законодательства.

3. Проблемы управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов и пути их совершенствования

3.1. Основные проблемы управления экономической и финансовой деятельностью таможенных органов

Каждое государство в его финансово-экономическом аспекте исходит из двух составляющих:

– внутренних налогов и сборов;

– таможенных платежей.

В Российской Федерации сегодня наблюдаются проводимые государством активные внутренние и внешние интеграционные процессы, связанные со вступлением в различные международные экономические и политические структуры; проводятся экономические реформы, направленные на развитие собственного рынка и привлечение иностранных инвестиций и так далее. Все эти факторы требуют от государства принятия решений, результатом которых стало бы создание современной таможенной службы, обладающей необходимыми компетенцией и возможностями для эффективного решения конкретных задач, например [18, c. 31]:

– обеспечение полного и своевременного поступления доходов от внешнеэкономической деятельности в бюджет государства, а также усиление контроля над экспортом и импортом товаров;

– активное участие в разработке и реализации мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, а также формировании таможенной политики;

– активное участие в разработке внешнеторговой политики Российской Федерации;

– сотрудничество и взаимодействие с другими органами государственной власти, направленные на эффективные противодействие и борьбу с таможенными правонарушениями и преступлениями.

Решение указанных задач, как показывает анализ деятельности таможенных органов, ныне вызывает большое количество трудностей. Все возрастающее число видов внешнеэкономической деятельности, а также их увеличивающийся объем заставляют говорить о необходимости модернизации таможенной службы, адаптации ее к условиям, в которых на глобальной арене постоянно меняются задачи, обстоятельства их выполнения, правовые нормы, стандарты, процедуры, правила, а также характер и условия внешней политики Российской Федерации [18, c. 32].

Следует также отдельно сказать о таможенных платежах, являющихся важной составляющей государственного бюджета, которые всегда находятся в зоне риска из-за того, что некоторые субъекты внешнеэкономической деятельности осуществляют такую деятельность преступным путем.

К факторам преступности данного вида относится:

– различие структуры внутрироссийских и мировых цен;

– форсированную либерализацию режима внешнеэкономической деятельности, недостаточную эффективность экспортного и валютного контроля;

– высокий уровень криминализации экономических отношений как фактор использования внешнеэкономических связей для легализации капиталов, полученных преступным путем;

– неблагоприятный инвестиционный климат;

– противоречия и пробелы таможенного законодательства в части регулирования таможенных платежей, а также регламентации режима их уплаты.

Анализ практики внедрения и применения современных технологий таможенного контроля позволил нам сделать вывод о том, что, несмотря на имеющийся положительный эффект, до сих пор не удалось устранить ряд недостатков, к которым можно отнести следующие [18, c. 32]:

– не полную автоматизацию действующей системы таможенного контроля, что не позволяет свести к минимуму контакты между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами;

– проверочные мероприятия осуществляются не на основе дифференциации участников внешнеэкономической деятельности (так называемый субъектно-ориентированный подход);

– отсутствие у соответствующих органов государственной власти единого программного обеспечения и специализированных баз данных, которые бы позволили свести к минимуму объем запрашиваемой таможенными органами информации у участников внешнеэкономической деятельности (иными словами, отсутствие должного взаимодействия между органами государственной власти).

Можно выделить несколько основных недостатков современной системы таможенных органов Российской Федерации. Эти недостатки отрицательно сказываются на общем состоянии экономической безопасности государства:

– не завершено формирование системы управления таможенной службы;

– отсутствуют эффективные меры противодействия и борьбы с таможенными правонарушениями и преступлениями;

– недостаточная материально-техническая оснащенность таможенной службы;

– несовершенное нормативно-правовое обеспечение деятельности таможенной службы.

Также, следует отметить, что у Федеральной таможенной службы России существуют проблемы, требующие серьезного теоретического и практического разрешения. К ним, в частности, относятся [21, c. 217]:

– оценка эффективности финансовой деятельности таможенных органов;

– разработка методов распределения финансовых ресурсов по направлениям и объектам финансирования, обеспечивающих оптимальное решение задач, стоящих перед таможенными органами;

– изучение путей развития службы и ее структурных подразделений.

Также, оптимизация финансовой деятельности таможенных органов предполагает решение таких проблем, как: совершенствование правовых основ тарифного регулирования и налогообложения в таможенной сфере, повышение квалификации и правовой культуры кадров, преодоление коррупции, информационное, финансовое и организационное обеспечение исполнительной власти и контроль ее деятельности, оптимизация методов финансового планирования при формировании бюджета в таможенных органах [20, c. 43].

Из внутренних налогов и сборов и таможенных платежей формируется доходная часть бюджета страны. Следует отметить, что без финансово-экономической основы государство существовать не сможет. При осуществлении мероприятий, которые включены в содержание таможенной политики, эффективность финансовой деятельности государства может быть достигнута.

Таким образом, все указанные недостатки и проблемы являются препятствием для решения тех разнообразных и многоаспектных задач, которые стоят перед таможенными органами Российской Федерации, отрицательно сказываются на оперативности и качестве таможенного обслуживания участников внешнеэкономической деятельности, создают проблемы с наполнением доходной части государственного бюджета, приводят к нарушениям таможенных правил и увеличению числа таможенных правонарушений и преступлений.

3.2. Пути совершенствования управления экономической и финансовой деятельности таможенных органов

Развитие и совершенствование фискальной функции таможенных органов основывается на нескольких аспектах. Так, Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [4] устанавливает, что совершенствование фискальной функции основывается на эффективном осуществлении контроля и надзора за соблюдением таможенного законодательства, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, правильности исчисления и своевременности уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

Эта стратегия уделяет внимание и задачам, которые являются основными при совершенствовании фискальной функции. Можно привести некоторые из них:

– повышение эффективности контроля за правильностью начисления таможенных платежей;

– развитие системы удаленной уплаты таможенных платежей;

– упрощение механизма получения отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин и налогов при декларировании товаров, а также расширение возможностей для этого.

– совершенствование межведомственного взаимодействия при организации работы по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней [4].

Пути повышения эффективности бюджетной деятельности таможенных органов представляются таковыми [15, c. 172]:

– установление приоритетов в распределении денежных фондов, выделяемых для таможенных органов. В современны условиях ими должны стать социальная защищенность должностных лиц таможенных органов и модернизация таможенной службы;

– принятие ведомственных бюджетных программ, предусматривающих достижение конкретных целей (например, увеличение внешнеторгового оборота, развитие таможенной инфраструктуры и прочее);

– проведение ежегодного мониторинга потребностей таможенных органов в финансовых ресурсах с учетом комплексного обоснования таких потребностей;

– усиление финансового контроля целевого использования бюджетных средств, привлечение к ответственности виновных лиц.

В настоящее время перед ФТС России, равно как перед многими главными распорядителями бюджетных средств, стоит задача – увязать затраты на содержание таможенных органов с результатами деятельности службы. Для решения этой задачи необходимо обратиться к стратегическому управлению. Современная действительность способствует тому, что методы и приемы стратегического управления, успешно применяемые в коммерческих организациях, постепенно внедряются в практику управления государственными финансами на уровне распорядителей и получателей бюджетных средств [4].

Современная ситуация требует качественно новых подходов к вопросам финансового планирования в таможенных органах. Многие проблемы, связанные с финансовым планированием, могут решаться посредством применения новых современных технологий планирования. Для организации наиболее эффективного финансового планирования в отечественной практике все чаще используется система бюджетирования.

Система сметного планирования, которая основана на затратном принципе, тормозит совершенствование управления бюджетными финансами, что и определяет необходимость ее реформирования.

При составлении бюджетным учреждением сметы расходов и доходов в нее должен быть заложен тот объем денежных средств, использование которых позволяет достичь поставленных целей и задач, то есть конечных результатов деятельности на определенных период.

Также, в Стратегии развития таможенной службы России до 2020 года [4] отмечается, что стратегическим, оперативным и тактическим ориентиром таможенной службы является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности и содействие внешней торговле, а стратегической, оперативной и тактической целями – повышение уровня экономической безопасности, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, увеличения доходной части федерального бюджета, сохранения и поддержания политики протекционизма, защиты объектов интеллектуальной собственности и наибольшего благоприятствования внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

Следовательно, целесообразно реализовать ряд мер, направленных на:

– повышение эффективности таможенного регулирования, предусматривающего создание условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, охраны объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеэкономической деятельности;

– повсеместное внедрение в работу пунктов пропуска различных видов инспекционно-досмотровых комплексов, в том числе стационарных, передвижных и мобильных;

– разветвление сети современных таможенно-логистических терминалов.

Эффективность деятельности таможенной системы по основным направлениям развития определяет необходимость внесения существенных изменений в подходы к совершенствованию организационно-структурной и управленческой деятельности. Успешная реализация установленных мероприятий позволит повысить административно-правовую и экономическую эффективность деятельности единой системы таможенных органов. Следовательно, в первоочередном порядке целесообразно использовать возможности таможенных операций, таможенных процедур, «предварительного информирования и электронного декларирования, системы управления рисками, и сформировать единую межведомственную автоматизированную систему сбора, хранения и обработки информации по осуществлению видов государственного контроля в целях установления системного взаимодействия с налоговой службой и другими контролирующими органами.

Таким образом, среди основных направлений совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы является работа, связанная с решением вопросов повышения уровня развития технологий, позволяющих государственным органам эффективно обеспечивать экономическую безопасность государства и бороться с преступностью.

Заключение

Экономическая деятельность таможенных органов – это сочетание действий, которые объединяют ресурсы с процессом реализации таможенными органами своих функций и обеспечивают таким образом получение определенного перечня таможенных услуг участниками внешнеэкономической деятельности.

Финансовая деятельность таможенных органов – это деятельность, в ходе которой образование, распределение и использование финансовых ресурсов государства осуществляется посредством выполнения этим органом ее фискальной и правоохранительной функций для формирования доходной части бюджетной системы, а также содействия в развитии внешней торговли.

Финансовая и экономическая деятельность организуется главным финансово-экономическим управлением ФТС России, а осуществляется системой финансовых и экономических подразделений таможенных органов.

Таким образом, исходя из положений Таможенного кодекса ЕАЭС, к числу основных функций таможенных органов можно отнести фискальную и регулятивную функции, выполнение которых осуществляется таможенными органами, прежде всего, посредством взимания таможенных платежей. Регулятивная функция направлена на достижение определенных экономических задач путем воздействия на рыночную конъюнктуру, а назначение фискальной функции заключается в пополнении федерального бюджета.

Объем платежей, который поступает в бюджет от таможенной деятельности, варьируется в зависимости от экономической ситуации, времени года. Отличается он также и в рамках регионального таможенного управления.

Также стоит отметить, что таможенные платежи устанавливаются в зависимости от ожидаемых объемов экспорта и импорта, а, значит, и растут вместе с ними.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Федеральными конституционными законами от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.03.2019).

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза): Принят 01.01.2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.03.2019).

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесений изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.03.2019).

4. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.03.2019).

5. О комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года: Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 (ред. от 29.08.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.03.2019).

6. О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 07.02.2019) (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.05.2019).

7. Грибов В.Д. Управленческая деятельность. М.: «Юрайт», 2015. 335 с.

8. Грузицкий Ю.Г. Таможенное дело: учебное пособие для студентов экономических специальностей учреждения высшего образования. М.: «Высшая школа», 2015. 304 с.

9. Джабиев А.П. Основы таможенного дела: учебник для вузов. Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова. М.: «Юрайт», 2017. 392 с.

10. Зимина Н.В., Таракановская Е.В. Таможенное дело: учебное пособие. М.: «Научная Книга», 2014. 384 с.

11. Логинова А.С. Таможенные платежи: Учебное пособие.СПб.:«Троицкий мост», 2016. 152 с.

12. Макрусев В.В., Черных В.А., Тимофеев В.Т. Управление таможенным делом: учебное пособие. СПб.: «Троицкий мост», 2014. 448 с.

13. Маховикова Г.А. Таможенное дело: учебник. М.: Изд-й дом «Юрайт», 2016. 190 с.

14. Тимошина А.В. Особенности системы государственного управления в таможенных органах. М.: «Юрайт», 2014. 572 c.

15. Чернявский А.Г. Таможенное право: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: «ЮСТИЦИЯ», 2016. 347 с.

16. Шульга О.А. Совершенствование управления финансовой деятельностью бюджетных организаций (на примере таможенных органов). М.: Изд-во «Спутник +», 2015. 204 с.

17. Болдырева И.А. Влияние динамики таможенных платежей на формирование доходной части федерального бюджета // Проблемы современной экономики. 2014. № 4. С. 199-201.

18. Бондарева А.В. Влияние вывозной таможенной пошлины на формирование доходов федерального бюджета // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. 2014. № 10 (2). С. 133-141.

19. Вериш Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей // Проблемы и перспективы экономики и управления. №12. 2015. С. 248-251.

20. Денисова А.Ю. Правовое регулирование таможенных сборов в государствах-членах ЕАЭС // Публично-правовые исследования. 2016. № 3. С.43-54.

21. Соклаков А.А., Остапчук М.В. Механизм правового регулирования администрирования таможенных платежей в условиях новой формы экономической интеграции // Символ науки. 2016. № 4 (16). С. 216-218.

22. Итоговый доклад «Об итогах работы таможенных органов Российской Федерации в 2017 году» [Электронный ресурс] // ФТС РФ. URL: http://www.customs.ru/index/article&id/2588 (дата обращения: 29.05.2019).

23. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации: [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru (дата обращения: 29.05.2019).