**Разделение властей в правовом государстве**

Вопрос о построении правового государства является одной из главных проблем не только Республики Беларусь, но и любого другого демократического государства, поскольку построение правового государства непосредственно связано с тем, в какой мере народ данной страны будет ощущать себя свободно и защищённо.

Одним из принципов построения, фундаментом правового государства является принцип разделения властей. Принцип разделения властей препятствует сосредоточению государственной власти в одних руках. Стоит сказать, что некоторые учёные-юристы понимают под принципом разделения властей признак и даже особенность правового государства, средство обеспечения взаимодействия государственных органов с целью удовлетворения важнейших интересов народа. Разделение властей — это один из принципов, на базе которого происходит процесс построения правового государства. Однако сущность данного принципа заключается не только в разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную, а так же в том, что каждая из ветвей власти стремится в своей деятельности к ограничению определённых полномочий других ветвей государственной власти, не дать государственным органам выйти за пределы своих полномочий и вмешиваться в деятельность друг друга. Таким образом, ветви государственной власти уравновешивают и дополняют друг друга.

В юридической литературе можно встретить точку зрения учёных, согласно которой не все государственные органы можно безоговорочно отнести к какой-либо определённой ветви власти (в Республике Беларусь – это, например, прокуратура, которая осуществляет функцию прокурорского надзора). Поэтому некоторые учёные-юристы выделяют четвёртую ветвь государственной власти: контрольно-надзорную.

Для размышления о контрольно-надзорной ветви государственной власти нужно разграничивать два понятия: «контроль» и «надзор».

Контроль — это система проверки и наблюдения объекта с целью выявления отклонений его деятельности от заданных норм и дальнейшее исправление этих недочётов. Основная цель контроля — недопущение нежелательной деятельности объекта и удаление недостатков в его функционировании. Контроль предполагает вмешательство в работу подконтрольного органа, так как в процессе контроля так или иначе происходит корректировка его деятельности. Так, контроль за применением всех действующих в государстве нормативных правовых актов возложен, на данный момент, на различные исполнительные и распорядительные органы. Эти органы в пределах своей компетенции осуществляют контроль за работой подконтрольных им органов. Надзор, в свою очередь, ограничивается в своей деятельности наблюдением и констатацией факта о нарушении или незаконности какой-либо деятельности.

Во многих странах существует система специальных органов государственного контроля, которые независимы от любой другой ветви власти и составляют так называемую контрольную власть. Выделение ее в самостоятельную ветвь власти является обоснованным, в основном, с точки зрения борьбы с коррупцией. Контрольная власть — это такая ветвь государственной власти, занимающая самостоятельное место в системе разделения властей наряду с законодательной, исполнительной и судебной.

Важной проблемой практического осуществления принципа разделения властей в Республике Беларусь является вопрос о месте в системе государственной власти контрольно-надзорных органов. Круг контрольно-надзорных органов Республики Беларусь очерчен Указом Президента Республики Беларусь от l6 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», созданный «в целях совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь, определения единого порядка ее проведения, создания дополнительных условий для развития эффективных форм хозяйствования». Однако, по моему мнению, в данном указе не хватает конкретики в отношении контрольно-надзорных органов в Республике Беларусь, так как описанная деятельность этих органов в настоящем Указе не позволяет безоговорочно отнести их к какой-либо определённой ветви власти. Однако, как правило, эти органы входят в исполнительную ветвь власти. На мой взгляд, органы, осуществляющие контрольно-надзорную функцию не совсем правомерно включать в исполнительную ветвь власти. Это обусловлено рядом факторов:

1. Принцип разделения властей предполагает обеспечение независимости ветвей власти, следовательно, можно сделать вывод о том, что контроль за правомерностью действий, который осуществляется исполнительным органом и производится так же над исполнительным органом, не является целесообразным и не предполагает правовой объективности.

Например, прокуратура, осуществляющая от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, и Комитет государственной безопасности Республики Беларусь в своей деятельности подотчётны Президенту Республики Беларусь. Хотя, согласно ст. 79 Конституции Республики Беларусь, он является Главой государства и не входит в какую-либо ветвь власти. Таким образом, прямая подотчётность органов исполнительной власти Президенту отрицает их безоговорочную объективность.

2. Различиями органов исполнительной и контрольно-надзорной ветви власти в своих функциях.

Основная функция исполнительной власти — правоприменительная. Контрольно-надзорная власть, в свою очередь, осуществляет надзор и контроль за правоприменительной практикой в том числе и органов, входящих в исполнительную власть.

Таким образом, в процессе повышения необходимости проведения контроля в отношении государственных органов Республики Беларусь актуализируется проблема недостатка в государстве такой ветви власти, как надзорная и контрольная. Уже сегодня можно говорить о существующих контрольных и надзорных государственных органах в Беларуси, однако они не выделяются национальным законодательством в самостоятельную ветвь власти, а входят в состав исполнительной.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что принцип разделения властей является неотъемлемой частью любого правового государства. Данный принцип предполагает определение чёткой специализации государственных органов. Сущность принципа разделения властей в правовом государстве отражается в системе сдержек и противовесов, что создаёт и поддерживает определённый баланс в государственном аппарате.