СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 2](#_bookmark0)

1. [Понятие коррупции и ее возникновение в таможенных органах 3](#_bookmark1)
   1. [Коррупция: содержание, формы, виды и психологические факторы 3](#_bookmark2)
   2. [Особенности государственной службы в таможенных органах: запреты и](#_bookmark3) [требования к прохождению службы и служебному поведению 6](#_bookmark3)
   3. [Требования по предупреждению коррупционных правонарушений в](#_bookmark4) [таможенных органах 9](#_bookmark4)
2. [Основные направления по противодействию коррупции 12](#_bookmark5)
   1. [Анализ и оценка статистических показателей коррупции в России 12](#_bookmark6)
   2. [Анализ и оценка статистических показателей коррупции в таможенных](#_bookmark7) [органах России 14](#_bookmark7)
3. [Совершенствование антикоррупционной политики в таможенных органах](#_bookmark8) [РФ 17](#_bookmark8)
   1. [Меры и инструменты совершенствования антикоррупционной политики 17](#_bookmark9) [3.2 Оценка предлагаемых мер 18](#_bookmark10)

[Заключение 21](#_bookmark11)

[Список литературы 23](#_bookmark12)

[Приложение 24](#_bookmark13)

# Введение

С момента начала истории Российской Федерации, а именно с начала 90-х годов ХХ века, активно формировался государственный аппарат власти. В то же время в стране царствовал кризис, органы правопорядка не справлялись со своими обязанностями, а государственные структуры функционировали в сильной нехватке кадров. На фоне всего этого некоторые граждане испытывали удачу в сфере бизнеса, зачастую используя противозаконные методы, в том числе осуществляли коррупционные деяния. Также традиции использовать свое служебное положение в корыстных целях перекочевало из развалившегося государства СССР. Поэтому пути государственного аппарата, предпринимательства и коррупции идут параллельно друг другу на близком расстоянии. Однако это не значит, что коррупция свойственна только для Российской Федерации или стран СНГ. Абсолютно в каждом государстве имеет место быть коррупция.

Коррупция существует во всех государствах, однако масштабы ее проявления для каждого государства будут индивидуальны. Факторами, влияющими на степень проявления коррупции, считаются уровень жизни населения, морально-нравственные устои общества, эффективные методы борьбы с коррупцией и так далее. Формирование необходимых факторов можно получить путем проработки и использования качественной и действенной антикоррупционной политики, при которой уровень проявления коррупции будет стремиться к возможному минимальному показателю.

Такое явление как коррупция оказывает влияние на все сферы общества, а также на структуру государственного сектора. Коррупция развращает нравственные и моральные устои внутри общества, вовлекает в преступную систему участников коррупционных деяний, образует существенную разницу между слоями общества и не дает реализовать поставленные перед государством цели. Также любое коррупционное деяние потенциально может повлечь за собой необратимые последствия: как угрозу экономической безопасности страны, так и безопасности в целом…

# Понятие коррупции и ее возникновение в таможенных органах

# Коррупция: содержание, формы, виды и психологические факторы

Производной слова «коррупция» является латинское слово «corrumpere», которое означает портить, растлевать. Существует множество определений данного термина. Понятия из нормативно-правовых актов несут за собой наиболее конкретизированное понимание, поскольку уточняют те действия, которые принимаются за коррупцию.

В статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимаются следующие действия:

1. Злоупотребление служебным положением;
2. Дача и получение взятки;
3. Злоупотребление полномочиями;
4. Коммерческий подкуп или иное незаконное использование лицом своего должностного положения.

Согласно Федеральному закону, данные деяния могут быть осуществлены физическими и юридическими лицами и приобретают статус нарушения закона. Результатом действий может быть получение денежных средств, ценностей, имущества или услуг имущественного характера, имущественных прав и незаконной выгоды.

Согласно Конвенции ООН против коррупции от 2003 года, данное явление определяется следующими деяниями:

1. Подкуп национальных публичных должностных лиц;
2. Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций;
3. Хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом;
4. Злоупотребление влиянием в корыстных целях;
5. Злоупотребление служебным положением.

В Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года перечислены следующие противоправные деяния коррупционной направленности:

* Активный и пассивный подкуп национальных государственных должностных лиц;
* Подкуп членов национальных государственных собраний;
* Подкуп иностранных государственных должностных лиц;
* Подкуп членов иностранных государственных собраний;
* Активный и пассивный подкуп в частном секторе;
* Подкуп должностных лиц международных организаций;
* Подкуп членов международных парламентских собраний;
* Подкуп судей и должностных лиц международных судов;
* Использование служебного положения в корыстных целях;
* Отмывание доход от преступлений, связанных с коррупцией;
* Преступления, касающиеся операций со счетами;
* Соучастие в приведенных выше деяниях.

Обращение к нескольким определениям помогает лучше понять суть термина и, по возможности, получить наиболее емкое и полное определение для дальнейшего разбора.

Итак, коррупция – это явление, при котором должностные лица путем различных незаконных действий используют свои властные полномочия, связи с другими должностными лицами, статус, авторитет и возможности в корыстных целях, нарушающих законодательство, а также моральные и этические установки.

Коррупция сигнализирует о возникновении конфликта интересов, при котором личная заинтересованность должностного лица в определенной степени оказывает влияние на объективность выполнения своих должностных обязанностей. Личная заинтересованность – шанс в ходе осуществления своей профессиональной деятельности получить личную выгоду, нарушив интересы общества и государства.

Стоит отметить, что коррупция – это не просто явление, а социально-правовое явление, которое влияет в определенной степени на все сферы общества.

Исходя из представленных определений, субъектами коррупционных деяний могут являться должностные лица государственного аппарата и частного сектора, физические и юридические лица, причем должностное лицо всегда занимает одну из двух и более сторон субъектов.



Рисунок 1 – Взаимодействие субъектов коррупционного деяния

Выше представлен рисунок 1, иллюстрирующий один из видов взаимодействия субъектов коррупционного деяния. Субъект № 1 является должностным лицом, а субъект

№ 2 – обычным гражданином. В данной ситуации субъект № 1 может предоставить какую- либо услугу, нарушающую законодательство, субъекту № 2 за вознаграждение в виде денежных средств или имущественных ценностей и т.д. Таким образом, происходит обмен между субъектами с одной стороны какими-либо услугами, а с другой – материальными благами.

Объектом коррупции считаются интересы общества и государства, а также общественные и хозяйственные отношения.1 При этом данные интересы и отношения будут являться объектом, если они охраняются законом, но нарушены субъектами коррупци.

В коррупционных махинациях может быть два и более участника.2 Следовательно, коррупционная цепь может быть длинной, влияя на широкий круг людей.

Также следует перечислить встречающиеся формы коррупционных проявлений:

1. Взяточничество – дача или получение должностным лицом денежных средств или ценного подарка, взятки, за выполнение тех или иных обязательств.
2. Растрата – это распоряжение государственным бюджетом в личных целях.
3. Вымогательство – использование должностным лицом своих полномочий и статуса для получения материальной выгоды в виде денежных средств, имущественных ценностей и т.д.
4. Мошенничество – это получение путем обмана должностным лицом денежных средств, имущественных ценностей и т.д.
5. Кумовство – назначение родственников, друзей и знакомых на те или иные должности, несоответствующие их умениям и компетенции.
6. Злоупотребление служебным положением – использование статуса своей должности лицом ради получения материальной выгоды.
7. Получение незаконного пособия, льготы или незаконное вознаграждение – использование должностным лицом возможности заполучить для себя, своих родственников и друзей незаконно заполучить дополнительный источник дохода, непредназначенного для них.
8. Другие формы.

Стоит отметить, что коррумпированные должностные лица могут использовать одну или сразу несколько форм проявления в зависимости от своей должности, статусу, авторитету, связям и т.д.

1 Сорочкин Р. А. Объект коррупционного преступления //Образование и право. – 2020. – №. 1.

2 Имамов М. М. Системные коррупционные угрозы //Economics. – 2018. – №. 1 (33). – С. 16-19.

Поскольку коррупция может влиять на любую сферу общества, данное явление имеет три главных направления: 1) политика; 2) экономика; 3) криминал.

Политически-направленная коррупция осуществляется с целью обретения власти: незаконное финансирование партий, подкуп должностных лиц для принятия политических решений, вмешательство в выборы на разных уровнях власти и т.д.

Коррупция, направленная в экономическую сферу, применяется для получения материальной выгоды. Сюда входят подкуп должностных лиц, взятки, «отмывание» денежных средств, сомнительные инвестиции и т.д.3

Криминальная коррупция направлена на избежание от наказаний и основана на насилии, шантаже и преступной деятельности. В данной коррупции, как у всех остальных, присутствует подкуп должностных лиц, шантаж путем выбора между денежными средствами и здоровьем и т.д.

Существуют три основные формы коррупции:

1. индивидуальная;
2. мелкая;
3. политическая.

Индивидуальная, то есть бытовая (несистематическая), коррупция – самая безобидная из трех форм…

# Особенности государственной службы в таможенных органах: запреты и требования к прохождению службы и служебному поведению

Таможенная служба является одним из видов государственной службы в Российской Федерации. На нее, как и на все другие виды государственной службы, распространяются положения общих нормативных актов, а также конкретные законы, регламентирующие основы службы.

Приведение и анализ приведенных ниже имеющих юридическую силу в Российской Федерации нормативно-правовых актов в сфере государственной таможенной службы будут способствовать раскрытию следующих аспектов:

3 Алексеев С. Л., Аюпов А. А. Методологические основы экономической безопасности государства в сфере противодействия коррупции. – 2019.

* Определение таможенной службы;
* Ее функции;
* Специфика;
* Особенности;
* Личный состав;
* Запреты;
* Требования;

Федеральный закон от 21 июня 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» иллюстрирует всю специфику службы в таможенных органах, являясь единым законодательным актом и отражая основы таможенной службы. Определение таможенной службы в Российской Федерации содержится в статье 1 настоящего закона. Служба в таможенных органах – это особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

В статье 403 Таможенного кодекса Российской Федерации отражены функции таможенных органов. Выделяются следующие основные функции4:

* Осуществление таможенного оформления и таможенного контроля;
* Создание условий, которые будут способствовать увеличению скорости товарооборота через таможенную границу страны;
* Взимание таможенных пошлин, налогов и таможенных споров, а также антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин;
* Осуществление контроля над правильностью исчисления и своевременностью уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов;
* Принятие мер по принудительному взысканию таможенных пошлин, налогов и сборов;
* Обеспечение соблюдения установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу государства;
* Обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и международными договорами

4 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 12.04.2017) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. - Режим доступа: [http://www.eaeunion.org/.](http://www.eaeunion.org/)

Российской Федерации по регулированию внешнеторговой деятельностью государством, в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров;

* Ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями, а также административными правонарушениями в таможенной сфере;
* Пресечение незаконный оборот через таможенную границу таких товаров, как оружие, наркотические средства, культурных ценностей, объекты интеллектуальной собственности, радиоактивные веществ, находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и их части;
* Обеспечение в рамках компетенции таможенных органов защиты прав интеллектуальной собственности;
* Содействие в борьбе с международным терроризмом, пресечение незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность гражданской авиации;
* Ведение таможенной статистики внешней торговли;
* В рамках компетенции таможенных органов осуществление валютного контроля операций;
* Проведение научно-исследовательских работ в области таможенного дела;
* Информирование и проведение консультативных мероприятий в области таможенного дела;
* Обеспечение информацией в сфере таможенного дела государственных органов, организаций и граждан;
* Обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерацией в сфере таможенного дела;
* Осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, а также международными организациями, чья сфера деятельности таможенное дело.

По содержанию перечисленные выше функции таможенных органов Российской Федерации можно сгруппировать и обозначить как контрольно-надзорные, правоохранительные и иной направленности функции. Большинство функции входят в категорию контрольно-надзорных функций. Правоохранительными функциями считаются, например, борьба с международным терроризмом или борьба с совершением таможенных преступлений и административных правонарушений в таможенной сфере. В категорию иных функций можно отнести научно-исследовательские работы и т.д. При этом каждая из

функций нацелена на обеспечение экономической безопасности Российской Федерации, что создает общность всех функций таможенных органов РФ.

Поскольку таможенная служба осуществляется в системе федеральных органов исполнительной власти РФ, ее кадровый состав образуется из федеральных государственных служащих…

# Требования по предупреждению коррупционных правонарушений в

**таможенных органах**

Специфика государственной службы Российской Федерации как профессиональной деятельности граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих должности, устанавливаемые для непосредственного исполнения полномочий государственных органов, предопределяет особый правовой статус государственных служащих Российской Федерации в трудовых отношениях.

В целях поддержания высокого уровня осуществления государственной службы, ее задач, функций и обязанностей государство вправе устанавливать особые правила для государственных служащих Российской Федерации. Одной из направленностей особых правил является противодействие коррупции.

Противодействие коррупции есть деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного управления, институтов гражданского общества, а также организаций и физических лиц, направленная на борьбу с коррупцией в Российской Федерации5. Деятельность антикоррупционной направленности осуществляется в пределах полномочий, регламентированных законодательством Российской Федерации, по:

* Профилактике коррупции;
* Борьбы с коррупцией;
* Ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

5 Редкоус В. М. Общая характеристика направлений противодействия коррупции в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительно-правовой аспект //Военное право. – 2021. – №. 5.

Профилактика коррупции – это деятельность, направленная на предупреждение коррупции, выявление причин коррупции и их устранение. Борьбой с коррупцией является комплекс мер по выявлению, предупреждению, раскрытию и расследованию правонарушений коррупционной направленности.

Противодействие коррупции, в первую очередь, направлено на недопущение возникновения конфликта интересов и последующей личной выгоды среди государственных служащих. При конфликте интересов сталкиваются личная заинтересованность должностного лица и законные интересы отдельных граждан, общества в целом, организаций, субъектов РФ или Российской Федерации. Конфликт интересов ставит в уязвимое положение интересы граждан, общества, организаций, субъектов РФ или Российской Федерации и может нанести вред разного масштаба этим интересам. Личная заинтересованность у должностного лица государственной службы возникает из-за желания лица получить материальную или нематериальную выгоду от службы для себя, своих родственников, друзей знакомых.

Для минимизации возможности возникновения конфликта интересов у должных лиц государственной службы и, как следствие, коррупционных правонарушений законодательством Российской Федерации проработаны требования по предупреждению коррупции.

Активное формирование антикоррупционной политики в России началось в начале XXI века. На момент 2022 года на территории Российской Федерации действует порядка 31 правового акта. Содержание этих нормативно-правовых актов либо полностью состоит из положений по борьбе с коррупцией, либо отражает специфику конкретных видов государственной службы с включением в себя антикоррупционную направленность.

Рисунок 8 – Действующие антикоррупционные правовые акты Российской Федерации



Рисунок 5 – Действующие антикоррупционные правовые акты России

Основным нормативно-правовым актом считается Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 № 273-ФЗ. В нем содержатся 15 статей,

некоторые из которых имеют несколько частей6. В законе отражены понятия, правовая основа, принципы, организация, действия и т.д.

Статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ освещены меры по профилактике коррупции. Содержание статьи основывается на следующих мерах:

* Формирование негативного и нетерпимого отношения общества к коррупции и ее проявлениям;
* Наличие антикоррупционной экспертизы;
* Предъявление квалификационных требований гражданам, претендующим или занимающим государственную гражданскую службу;
* Освобождение государственной гражданской службы от дальнейшего прохождения службы в случае нарушений требований;
* Активное внедрение в практику продвижения по карьерной лестнице гражданского служащего обстоятельств прохождения службы;
* Обеспечение развития контроля над соблюдением законодательства антикоррупционной направленности обществом и парламентом.

Антикоррупционная экспертиза направлена на проверку эффективности принимаемых и действующих нормативно-правовых актов, нацеленных против коррупции и ее проявления7…

6 Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 № 273-ФЗ, [Электронный ресурс] // URL[:http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_82959/.](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/)

7 Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ (последняя редакция), [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_89553/.](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/)

# Основные направления по противодействию коррупции

# Анализ и оценка статистических показателей коррупции в России

Ситуации вокруг коррупции в Российской Федерации имеет серьезный характер. Ежегодно Счетная палата РФ публикует отчеты о проделанной работе, среди которой появляется информация о коррупции в России. В начале 2021 года Председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудрин выступил в Государственной Думе с итоговым отчетом за 2020 год. По его словам, за 2020 год объем оттока денежных средств из государственного сектора оценивается в 811 миллиарда рублей, треть из которых в нарушении составления бухгалтерского учета. Также треть от данной суммы занимают нарушения в государственных закупках. Оставшаяся треть приходится на присвоение государственных денежных средств чиновниками и должностными лицами. Например, данный объем оттока денежных средств сопоставим с бюджетами Пермского края (140,7 млрд. рублей), Свердловской области (296,6 млрд. рублей), Краснодарского края (292,7 млрд. рублей), а также двойного бюджета Магаданской области (35,1 млрд. рублей) вместе взятых.

Невозмещенный ущерб, наносимый коррупцией, составляет десятки миллиардов рублей ежегодно, периодически превышая 11 % от ущерба всех видов преступлений на территории России. Ниже составлена на основе данных Генеральной прокуратурой Российской Федерации таблица, показывающая невозмещенный ущерб конкретно от коррупции и его процентный показатель от всего невозмещенного материального ущерба в период с 2020 по 2021 годы.

Таблица 3 – Невозмещенный ущерб от коррупции в России

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2020 | | 2021 | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Ущерб, млрд.  руб. | 29 | 29,4 | 32,4 | 31,7 |
| Доля от общего материального  ущерба, % | 11,4 | | 7,7 | |

Невозмещенный ущерб в 2020 году составил 58,4 миллиарда рублей, что составило чуть более 11 % от общего материального ущерба, который не удалось возместить государственному аппарату Российской Федерации. При этом показатели за полугодия 2020 года имеют наименьшие значения среди представленных данных – менее 30 миллиардов рублей в каждом полугодии. Однако доля от материального общего ущерба

выше, чем в 2021 году. Данный факт обуславливается сложившейся нестабильной экономической обстановкой во всем мире на фоне пандемии Covid-198. Нестабильность, ограничение и трудные условия вызвали рост вовлечения должностных лиц государственного аппарата в коррупционные отношения, что повлияло на долю ущерба от коррупции по отношению к общему материальному ущербу.

В 2021 году невозмещенный ущерб от коррупции составил 64,1 миллиарда рублей, что превышает значение 2020 года. Также показатели по полугодиям имеют значения, превышающие 31 миллиард рублей, что сигнализирует о менее эффективных действиях государственных органов Российской Федерации по возмещению материального ущерба от коррупции.

Зачастую органам судебной и исполнительной ветвей власти приходится в принудительной форме должностные лица, уличенные в коррупции, вынуждать возвращать причиненный материальный ущерб, что не всегда удается, о чем свидетельствует факт существования невозмещенного материального ущерба от коррупции. Однако имеют место быть случаи добровольного возмещения материального ущерба от коррупции. Иными словами, с переменным успехом в ходе судебных разбирательств по фактам совершения коррупционных правонарушений этап принуждения решением суда о принудительном возмещении и последующих мероприятий по его получению пропускается ввиду желания правонарушителя добровольно и в скором времени возместить причиненный им материальный ущерб.

Так, например, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2020 году сумма добровольного возмещения составила 74,2 миллиардов рублей. В 2021 году составил 88,2 миллиарда рублей. В первом полугодии 2022 года привлеченные к ответственности лица за участие в коррупционных деяниях добровольно вернули более 41 миллиарда рублей.

Огромное количество должностных лиц пользуются своим служебным положением и вступают в число коррумпированных персон. Реальный показатель количества коррупционных актов получить, как бы это не хотелось, невозможно. Однако потенциальный минимум можно получить, основываясь на официальные данные.

8 Крымшамхалов Б. М. Мировая экономика в условиях пандемии коронавируса //Modern Science. – 2020. – №. 7-2. – С. 51-55.

Таблица 4 – Количество направленных в суд административных и уголовных дел коррупционного характера

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2020 | | 2021 | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Административные  дела | 808 | 1006 | 1203 | 1160 |
| Уголовные дела | 3909 | 4730 | 4107 | 5741 |

Приведенные выше данные о количестве направленных в суд дел административного и уголовного характера свидетельствуют о факте выявления государственными правоохранительными службами фактов коррупции…

# Анализ и оценка статистических показателей коррупции в таможенных

**органах России**

Поскольку одной из наиболее уязвимых для коррупции сфер российского общества и государства являются государственное управление и правоохранительная сфера, в которые входят таможенные органы Российской Федерации, структура данного вида государственной службы требует эффективного антикоррупционного воздействия. Для того, чтобы определить уровень противодействия коррупции в таможенных органах России необходимо проанализировать некоторые статистические показатели. На основе анализа представится возможным определить уровень коррумпированности должностных лиц и составить перечень мер, способствующих борьбе с коррупцией.

Стоит отметить, что конкретные статистические данные по ущербу от коррупции в таможенных органах России не публикуются в открытом доступе, поэтому уровень коррупции в таможенных структурах стоит оценивать через антикоррупционную деятельность.

Существование коррупции в структурах таможенных органов Российской Федерации негативно влияет на выполнение государственными таможенными служащими своих обязанностей.

Федеральной таможенной службой Российской Федерации периодически выпускаются статистические отчеты9, в которых отражается проделанная службой работа антикоррупционной направленности.

Ниже представлены данные о количестве возбужденных уголовных дел в отношении должностных лиц таможенных органов и взяткодателей в период с 2020 года по 1 квартал 2022 года. Эти уголовные дела возбуждены по материалам, представленным подразделениями по противодействию коррупции.

90

80

70

60

50

40

30

20

10

0

1 квартал 2 квартал 3 квартал 4 квартал 1 квартал 2 квартал 3 квартал 4 квартал 1 квартал

2020 2020 2020 2020 2021 2021 2021 2021 2022

Рисунок 9 – Возбужденные уголовные дела коррупционной направленности в таможенных органах РФ.

Разделение исследуемого периода на кварталы способствовало выявлению того факта, что возбуждение уголовных дел коррупционного характера в количественном плане не равномерно. На графике наблюдаются вспышки роста количества возбужденных дел, а также его резкое сокращение.

В 2020 году суммарное количество возбужденных уголовных дел коррупционной направленности составило 148 дел. В период с первого на второй кварталы наблюдается сокращение уголовных дел с 30 до 25 дел, причем данные показатели являются двумя из трех наименьших на всем исследуемом периоде. Данный факт обуславливается вирусом COVID-19, из-за которого международные сообщения были полностью или частично приостановлены, от чего нагрузка на таможенные органы сократилась. Как следствие, количество преступлений также сократилось. Однако третий квартал 2020 года

9 Федеральная таможенная служба Российской Федерации – Правоохранительная деятельность

[Электронный ресурс] //Режим доступа: [https://customs.gov.ru/activity.](https://customs.gov.ru/activity)

зафиксировал резкий рост возбужденных уголовных дел – более чем в 2 раза (60 уголовных дел) в сравнении со вторым кварталом. Данный рост произошел посредством ослабления эпидемиологических ограничений, от чего нагрузка на таможенные органы возросла, как и количество фактов коррупции. Четвертый квартал 2020 года характеризуется сокращением до 36 возбужденных уголовных дел, что говорит о приближении уровня нагрузки на таможенные органы к значениям первого квартала, поскольку ограничения связанные со второй волной пандемии аппарат власти вернул…

# Совершенствование антикоррупционной политики в таможенных органах

**РФ**

# Меры и инструменты совершенствования антикоррупционной политики

Поскольку анализ статистических данных предыдущей главы привел к выводу о необходимости совершенствования антикоррупционной политики в таможенных органах России, следует привести перечень мер, направленных на искоренение коррупции в данной государственной структуре.

Во-первых, исходя из статистических данных о количестве привлеченных должностных лиц и антикоррупционных проверок (Рис. 10 и 11), наблюдается корреляция, при которой при увеличении проводимых проверок сокращается вовлеченность сотрудников таможенных органов в коррупционные отношения. В 2020 году при поступательном увеличении антикоррупционных мероприятий с наступлением последующего квартального отчета количество привлеченных должностных лиц снизилось с 11 (1 квартал) до 6 лиц (4 квартал). Аналогичная ситуация зафиксирована в 2021 году – при увеличении антикоррупционных мероприятий в течение года показатель привлеченных должностных лиц сократился с 29 (1 квартал) до 14 сотрудников таможенных органов России (4 квартал). Показатели снижения вовлеченности должностных лиц в коррупционные отношения в 2020 и 2021 году составили 46 % и 52 % соответственно.

Также анализ данных о количестве антикоррупционных проверок и возбужденных уголовных делах в региональных таможенных управлениях (Таб. 4 и Рис. 12) подтвердил, что высокий уровень проводимых проверок благоприятно влияет противодействие коррупции среди сотрудников таможенных органов России. Большинство региональных таможенных управлений и подконтрольных им подразделений находятся в уязвимом положении для получения урона от коррупции. Уральское и Сибирское таможенные управления и их подразделения в 2021 году продемонстрировали показатель в 3 и более антикоррупционных проверок на одно уголовное дело коррупционной направленности, когда как в остальных региональных таможенных управлениях на одно уголовное дело приходилось от 1,11 до 1,59 проверок, направленных на противодействие коррупции в своих структурах. Также в УТУ и СТУ возбуждено наименьшее количество коррупционных уголовных дел – 4 и 16 дел соответственно.

Однако стоит заметить, что из-за увеличения количества проверок антикоррупционной направленности не должно страдать качество их проведения. Поэтому в случае зафиксированного спада качества проверок следует принять некоторые меры по

исправлению ситуации, например, такие, как повышение численности штата сотрудников антикоррупционных подразделений или увеличения количества материального стимулирования этих сотрудников.

Таким образом, целесообразно увеличить количество антикоррупционных проверок в структурах таможенных органов России, что приведет к снижению коррумпированности среди должностных лиц, а также сократит количество коррупционных преступлений, которые преследуются уголовным законодательством.

Во-вторых, обращаясь к данным о средней заработной плате сотрудников таможен (Таб. 2) следует предложить повышение жалования таможенным служащим. Средняя заработная плата без квартальных премий и премирования за имение определенного звания даже при выслуге в 15 лет составляет 41 332 рублей, что меньше зафиксированной в марте 2022 года средней заработной платы в России в размере 56 506 рублей. Разница составляет 36,7 %. Минимальные заработные платы сотрудников таможен составляют меньше половины средней заработной платы в России каждая…

# Оценка предлагаемых мер

В предыдущем параграфе были представлены меры по совершенствованию антикоррупционной политики в таможенных органах Российской Федерации. Для полного раскрытия предлагаемых мер в теоритическом плане стоит разобрать каждую из них по экономической составляющей, а также по предполагаемой эффективности и временным издержкам по реализации. Анализ будет представлен в виде разбора каждой меры по порядку.

Первой предложенной мерой является увеличение количества антикоррупционных проверок. Исходя из статистических данных о проводимых антикоррупционных проверках и привлеченных должностных лиц в период 2020-2021 годов, следует вывод, что при поступательном увеличении количества проверок можно добиться сокращения вовлеченности в коррупцию сотрудников в два раза. При этом стоит обратить внимание, что в Сибирском и Уральском таможенных управлениях и подконтрольных им подразделениях количество проверок превышает число привлеченных лиц в 3 и 6 раз соответственно, что позволило им стать наименее уязвимыми для коррупции в своих структурах. Учитывая два этих факта, предлагается увеличить общее количество

антикоррупционных проверок в таможенных органах России до 440 мероприятия, если отталкиваться от количества проведенных проверок в 2021 году (320 мероприятий).

160

140

120

100

Антикоррупционные проверки

80

60

Привлеченные должностные

лица

40

20

0

1 квартал

2 квартал

3 квартал

4 квартал

Рисунок 16 – Прогнозируемое количество антикоррупционных проверок и привлеченных должностных лиц в 2022 году

Выше представлен график с прогнозируемым количеством привлеченных должностных лиц таможенных структур по кварталам 2022 года. Учитывая тот факт, что по первому кварталу 2022 года ФТС России опубликовала официальную информацию, прогнозирование строилось на период второй-четвертый кварталы. Предполагается, что во втором квартале количество проверок увеличится до 105 мероприятий, в третьем – до 125 мероприятий, в четвертом – до 143 антикоррупционных проверок. Опираясь на данные 2020-2021 годов (Рис. 10 и 11), в которых фиксировался рост привлеченных должностных лиц с увеличением антикоррупционных проверок во втором или третьем кварталах, предполагается, что и во втором квартале 2022 года будет наблюдаться повышение коррумпированности должностных лиц (41 лицо). Однако уже в третьем квартале будет снижение до 33 должностных лиц, а в четвертом будет наблюдаться минимум с показателем 14 должностных лиц, что составит половину от показателя первого квартала 2022 года.

При этом необходимо распределить антикоррупционные соответственно с уровнем риска для каждого регионального таможенного управления. Центральное и Дальневосточное таможенные управления находятся в зоне высокого риска, Приволжское и Северо-Западное управления – в зоне повышенного риска. Южное и Северо-Кавказское таможенные управления в сравнении с вышеперечисленными управлениями находится в

зоне умеренного риска. Таким образом, при соблюдении как количества, так и распределения коррупционных правонарушений и привлеченных должностных лиц показателей 2021 года на 2022 год количество проверок на каждое из этих управлений должно увеличиться на 45-50 %. Так, в ЦТУ и ДТУ будет проведено порядка 75 проверок в каждом управлении. ПТУ проведет 60 проверок, СЗТУ – 55 проверок. ЮТУ и СКТУ буду насчитывать 50 и 48 антикоррупционных проверок соответственно.

7

6

5

4

3

6,25

2

0,69

0,52

0,65

0,62

0,68

0,6

3,25

1

1,11

1,24

1,25

1,23

1,59

1,5

0

ЦТУ

ДТУ

ПТУ

СЗТУ

ЮТУ

СКТУ

СТУ

УТУ

Значения 2021 года

Предлагаемое увеличение

Рисунок 17 – Предполагаемое соотношение количества антикоррупционных проверок на одно коррупционное правонарушение

Таким образом, при увеличении количества проверок будет достигнут предполагаемый эффект предложенной меры. Рост антикоррупционных проверок в ЦТУ, ДТУ, ПТУ, СЗТУ, ЮТУ и СКТУ будет ощутимый, что приведет к снижению вовлеченности в коррупционные отношения должностных лиц и, в общем и целом, приведет к снижению коррупционных правонарушений в таможенных органах. При этом СТУ и УТУ не должны претерпеть изменения, поскольку в увеличении числа проверок они не нуждаются, а снижение их количества может привести к увеличению преступности коррупционного характера…

# Заключение

Коррупция – это социально-правовое явление, при котором должностные лица злоупотребляют своими полномочиями, статусом, авторитетом и т.д. Одним из субъектов коррупционного деяния всегда является должностное лицо. Форм коррупционных проявление достаточно много: взяточничество, превышение полномочий, растрата, кумовство и т.д. Объектом коррупции считаются интересы общества и государства, а также общественные и хозяйственные отношения, которые защищает закон, но этот закон был нарушен. Существует три основных вида коррупции: индивидуальная, мелкая и политическая, последняя из которых наносит наиболее серьезный вред государству и обществу. Коррупция может существовать в совершенно любых отраслях: таможне, полиции, парламенте, образовательных учреждениях, церкви и т.д. Уровень расположенности человека к коррупционным деяниям формируется личными и коллективными психологическими аспектами, которые образуют в совокупности человеческий фактор коррупции. Личными психологическими аспектами являются уровень инфантильности, подсознательное желание получения выгоды, влияние на формирование личности и азарт. Коллективными психологическими факторами являются влияние коллектива и общее общественное отношение к коррупции. Коррупция задевает все сферы общества и потенциально может нанести серьезный ущерб. Уровень коррумпированности в государстве показывает, насколько развращено общество и изменились морально- нравственные ценности людей. Коррупция способствует подрыву доверия граждан своей власти, поскольку обесцениваются принципы государственности, а также проявляется заметное расслоение общества. В Российской Федерации проблема коррупции стоит на повестке долгие годы.

Таможенная служба является одним из видов государственной службы в Российской Федерации. На нее, как и на все другие виды государственной службы, распространяются положения общих нормативных актов, а также конкретные законы, регламентирующие основы службы. Особенности таможенной службы характеризуют ее как специальный вид федеральной государственной службы. Специфика функций, обязанностей и задач таможенной службы направлены на обеспечение экономической безопасности Российской Федерации путем проведения контрольно-надзорных и правоохранительных мероприятий, реализуемых подразделениями таможенных органов. Служба в таможенных органах отличается перечнем особых условий и порядка вступления на службу, ее прохождения и прекращения. Законодательно закрепленный регламент таможенной службы многогранен и содержателен. Служба в таможенных органах подразумевает специальное обеспечение:

социальные льготы, денежное и материальное содержание, знаки различия и форменная одежда. Служащие в таможенных органах Российской Федерации на законодательном уровне имеют особы права в применении оружия и специальных средств, исполняя свои должностные обязанности. Служба в таможенных органах подразумевает соблюдение определенных ограничений и запретов, нарушение которых может привести к прекращению службы. Данный факт позволяет сделать вывод, что таможенная служба является престижным родом деятельности, требующий соблюдения высоких стандартов и принципов.

В целях поддержания высокого уровня осуществления государственной службы, ее задач, функций и обязанностей государство вправе устанавливать особые правила для государственных служащих Российской Федерации. Одной из направленностей особых правил является противодействие коррупции. Поскольку служба в таможенных органах является видом государственной службы Российской Федерации, общие положения, закрепленные на законодательном уровне, по противодействию коррупции в государственной службе РФ распространяются и на таможенные органы. Антикоррупционное законодательство нацелено на профилактику коррупции, борьбу с ней и ликвидацию последствий от нее. Для минимизации возможности возникновения конфликта интересов у должных лиц государственной службы и, как следствие, коррупционных правонарушений законодательством Российской Федерации проработаны требования по предупреждению коррупции…

# Список литературы

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года
2. Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года

№ 51-ФЗ,

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 12.04.2017)
3. Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.03.2022)
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2020 № 509 "О внесении изменения в пункт 6 постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2004 г. № 429"
5. ~~Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»~~
6. Федеральный закон от 21 июня 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»
7. Федеральным законом от 27 июня 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».
8. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ
9. Федеральный закон "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.12.2012 N 283-ФЗ (последняя редакция)
10. Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ (последняя редакция)
11. Федеральный закон от 06.02.2019 № 5-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции"

**Приложение** Страница 1 из 2



Страница 2 из 2

