МИНОБРНАУКИ РОССИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(СПбГЭУ)

Факультет управления

Кафедра государственного и территориального управления

**Эссе по политологии**

Работу выполнила: Наймушина Эмма Дмитриевна

Группа № ГМ-2102

Санкт-Петербург

**Австрия**

Демократия – это одна из форм правления, в основе которой лежит метод коллективного принятия решений с равным воздействием участников на процесс. Простыми словами демократия означает власть народа. К целям демократии можно отнести ограничение злоупотребления властью, достижение социального равенства и свободы. Сейчас многие страны придерживаются демократии. Австрия в том числе.

На протяжении второй половины XX века политологи склонялись к мнению, что значительное число стран поддерживало институты полиархии, и поэтому на практике могут считаться демократическими. К таким странам относилась, в частности, и Австрия. Она исторически была разделена на три лагеря, сформировавшихся вдоль идеологической оси при воздействии религиозных факторов, региональной принадлежности и проживания в городе или в селе.

Австрия имеет свою конституцию - совокупность законодательных актов, закрепляющая основы политической системы государства. Часто конституцией Австрии называют Федеральный конституционный закон Австрии от 10 ноября 1920 года, которым регулируются федеральное устройство Австрии, система государственных органов федерации и федеральных земель и некоторые другие вопросы. Федеральный конституционный закон многократно изменялся и дополнялся. Всего в Австрии действует свыше трёхсот конституционных законов и законов, содержащих конституционные положения. В отличие от многих конституций, Федеральный конституционный закон не содержит раздела, посвящённого правам человека. Нормы о правах человека присутствуют в различных законах.

Согласно конституции Австрия – это демократическая республика. Ее главная цель состоит в том, что власть исходит от народа и соблюдаются права человека. Австрия стала республикой 12 ноября 1918 года, когда рейхсрат упразднил монархию и палату лордов и провозгласил империю республикой. Германская Австрия стала частью Германской империи, что автоматически повлекло разрыв австро-венгерской унии и ликвидацию Австро-Венгрии.

Что касается волн демократизации, то Австрия относится ко второй волне (короткой, 1943—1962). Окончание Второй мировой войны и «союзническая» оккупация повлияли на установление демократических институтов в некоторых западных странах, в том числе в Австрии.

Суверенное ли это государство? Австрийский государственный договор или Декларация о независимости Австрии провозгласил Австрию суверенным государством. Он был подписан 15 мая 1955 года в Вене во дворце Бельведер между союзными оккупационными силами (Франция, Великобритания, Соединённые Штаты и СССР) и австрийским правительством. Официально вступил в силу 15 мая 1955 года. Договор восстанавливал свободную, суверенную и демократическую Австрию. Основой договора послужила Московская декларация от 30 октября 1943 года.

Границы Австрийской Республики точно обозначены. В национально-правовом отношении существует очерченная государствообразующая нация. К «австрийской нации» относит себя большинство граждан страны. Однако имеется меньшинство (приблизительно четверть населения) не вполне уверенное во всем. Это указывает на то, что с понятием «Австрия» и определением ее идентичностивсе обстоит совсем не так просто.

До второй мировой войны существовали лишь отдельные предпосылки обретения австрийским населением особой идентичности. Граждане альпийской республики ощущали себя немцами. Только совершенно лишенные политического веса коммунисты стали довольно рано отстаивать тезис о существовании «австрийской нации», а австрофашисты, в противовес выдвинутой нацистским государством идее немецкого национального единения, разыгрывали карту австрийской самобытности. Только после аншлюса 1938 г. в мышлении большинства австрийцев произошли перемены. Прежний страх остаться небольшим нежизнеспособным государством понемногу стал уступать место стремлению к самостоятельности.

После 1945 г. идея самобытности и особой идентичности получила основательную разработку и нашла поддержку со стороны властей. В период Второй республики доля населения страны, ощущающая себя австрийцами, заметно выросла и в 1980-х гг. Судя по опросам, достигла высшей точки. В настоящее время она снижается. Со вступлением Австрии в 1995 г. в Европейский Союз специфически австрийская пропаганда все более вытесняется «европейской». Едва успевший найти себя «австриец» теперь начинает ощущать себя, скорее, европейцем.

Законодательная власть Австрии основывается на двухпалатном парламенте. Национальный совет – нижняя палата, которая избирается населением прямыми выборами. Бундесрат – верхняя палата, орган представительства земель. Члены верхней палаты избираются парламентами земель - ландтагами. Каждая федеральная земля в зависимости от численности населения направляет в ландтаг от трёх до двенадцати представителей. Палаты заседают раздельно. Единственные два случая совместного заседания предусмотрен статьей 38 - это приведение президента к присяге и объявление войны.

Закон должен быть последовательно принят Национальным советом и Бундесратом и передан для подписания президенту. Поскольку Австрия является парламентской республикой, президент не имеет права вето.

На федеральном уровне проводятся два основных вида выборов: главы государства, то есть федерального президента, каждые шесть лет, а также 183 места Национального совета каждые пять лет. Процентный барьер для прохождения в Национальный совет - 4 %. Срок полномочий палаты может окончиться раньше, чем спустя пять лет после избрания, если простое большинство проголосует за роспуск. Кроме того, правом досрочного роспуска Национального совета обладает Федеральный президент. Следует отметить, что в политической практике этого ни разу не происходило.

Избрание депутатов происходит по пропорциональной системе с открытым партийным списком. Территория Австрии разбивается на 43 избирательных округа. Округа не могут пересекать границы федеральных земель. Количество мест, приписанных к данному округу, пропорционально численности населения округа. Для того чтобы получить одно место в Национальном совете, нужно набрать количество голосов, равное суммарному количеству поданных голосов, деленному на количество приписанных к округу мест. Те места, которые не были распределены на уровне округов, распределяются на региональном уровне по тому же принципу. Места, которые не были распределены на региональном уровне, распределяются на федеральном уровне при помощи метода д'Ондта, при этом к распределению допускаются только партии, набравшие не менее четырех процентов голосов по всей стране.

Земли представлены разным количеством депутатов в зависимости от численности населения от 3 до 12. Срок полномочий верхней палаты — 4 или 6 лет в зависимости от срока полномочий ландтага, избравшего депутата. Что касается большинства вопросов, только Федеральный совет обладает решающим правом вето, которое может быть преодолено Национальным советом. Также, Федеральный совет пользуется абсолютным правом вето в отношении законопроектов, которые затрагивают изменение существующих полномочий федеральных земель и самого Федерального совета. Федеральное Собрание не является законодательным органом согласно Федеральному конституционному закону, так лишь называется совместное заседание Федерального совета и Национального совета (палат парламента). Федеральное Собрание созывается редко, например, для инаугурации Федерального президента или объявления ему импичмента. Обе палаты парламента, а также Федеральное Собрание созывается и заседает в Здании парламента, расположенном на улице Рингштрассе в Вене.

Что такое система открытых партийных списков? Система открытых партийных списков означает, что, помимо голосования за партию, избиратель может указать в бюллетене конкретного члена данной партии. Если кандидат набрал достаточное количество таких индивидуальных голосов, его ранг внутри партийного списка повышается. При распределении мест в Парламенте между членами одной партии приоритет имеют кандидаты с более высоким рангом.

Члены Верхней палаты избираются парламентами земель – ландтагами. Каждая из девяти федеральных земель в зависимости от численности населения направляет в Бундесрат от трех до двенадцати представителей. Срок полномочий депутата Бундесрата - четыре или шесть лет в зависимости от срока полномочий избравшего их ландтага.

Национальный совет является доминирующим в Парламенте, хотя и является «нижней палатой», поэтому часто Парламент и Национальный совет являются синонимами в австрийской политике и прессе. Федеральный совет или Бундесрат, обладает переменных количеством членов, на данный момент их 62.

Роль президента в Австрии заключается в том, что он является федеральным руководителем Австрийской Республики. Хотя теоретически он имеет большие конституционные полномочия, на практике действует, по большей части, только в качестве церемониального представителя. Президент Австрии избирается напрямую на всеобщих выборах раз в шесть лет.

Кто может участвовать в выборах? Австрийские граждане в возрасте 16 лет и старше могут участвовать в выборах. Кроме того, граждане стран-членов Европейского союза, которые постоянно проживают в Австрии, могут голосовать на выборах в Европейский союз и муниципалитеты. Граждане, которые приговорены к тюремному заключению на срок более одного года, теряют право голоса. Исключением из этого правила являются президентские выборы, в которых минимальный возраст для кандидата составляет 35 лет. До 2011 года члены нынешних или бывших правящих домов, то есть члены дома Габсбургов, не имели право занимать данную должность.

В демократическом обществе участие граждан в выборах означает осуществление своего права и обязанности решать, кто будет управлять от их имени. Совершенной избирательной системы не существует. Исход любых выборов определяется и предпочтениями избирателей, и избирательной процедурой, то есть способом подсчета голосов.

Одной из важных черт австрийского режима можно считать многопартийность. Конституция Австрии упоминает политические партии, закрепляя за ними некоторые права по участию в управлении страной. Главным правовым актом, регулирующим деятельность политических партий, является, Закон о партиях, провозглашающий следующие положения: наличие и разнообразие политических партий являются важными компонентами демократического порядка Республики Австрия; функции политических партий включают участие в политическом процессе; формирование политических партий является свободным, если федеральным конституционным законом не оговорено иное.

На данный момент в республике действует более 15 крупных политических партий, наиболее влиятельными из которых являются:

Австрийская народная партия (АНП), образованная в 1945 году (700 тыс. членов). Классическая консервативная партия, выступающая за сохранение традиций и стабильность общественного порядка, за развитие частной инициативы, которую считает основным двигателем экономического развития и процветания.

Социал-демократическая партия Австрии, основанная в 1888 году (свыше 240 тыс. членов). Это партия, выступающая за социал-демократию, за прочные связи с рабочими движениями и профсоюзами, поддержание прав работников на ведение коллективных переговоров сотрудников с заинтересованными сторонами.

Австрийская партия свободы (АПС), основанная в 1955 году (40 тыс. членов). Выступает за ужесточение контроля над иммиграцией.

Союз за будущее Австрии – партия, основанная в 2005 году (8 тыс. членов). Выступает за националистический консерватизм, концентрируется в большей степени на национальных интересах.

Зелёные-Зелёная альтернатива, основанная в 1986 году (свыше 4 тыс. членов). Это левоцентристская партия, помимо экологических вопросов, таких как охрана окружающей среды, партия выступает за социально-экологические налоговые реформы.

Поскольку Австрия является парламентской республикой, роль законодательного собрания в определении политического курса страны довольно велика. Фактически победившая партия или коалиция партий получает возможность реализовать свои идеи путём формирования кабинета министров. Помимо этого, политические партии Австрии выполняют и такие типичные для подобных организаций функции, как агрегация и артикуляция интересов групп граждан, политическая социализация, смена правящей элиты и введение в политику новых деятелей.

Что касается легального финансирования деятельности политических партий, то существует закон о партийном финансировании, который был принят в 1975 году. Согласно ему, партиям, представители которых формируют состав Национального совета, предоставляется бюджетная поддержка для участия в выборах в национальные представительные органы и Европейский парламент, а также для проведения публичных кампаний и работы партийных научно-исследовательских организаций. Помимо фиксированной ставки, дополнительные средства выделяются пропорционально числу голосов, полученных на последних выборах, если партия получила от 1 % и выше. Расходование предоставленных средств осуществляется под жёстким контролем соответствующих государственных органов.

В австрийской конституции содержатся важные традиционные права и свободы граждан. Такие, как свободой совести, свободой слова и прессы, неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища, свободное передвижение по стране и другие. Австрия признает соблюдение прав людей. Права людей дают отдельным людям много прав и защищают их свободу. Законы, а также те государственные учреждения и суды, которые их выполняют, уважают и защищают права людей. В случае нарушения прав людей можно обратиться в правительственные учреждения или к независимому суду.

В Австрии имеют силу законы Европейского Союза и австрийские законы. Только в исключительных случаях в Австрии частные споры решаются законодательством другого государства, если только оно соответствует основным нормам австрийского законодательства. Во всех случаях в Австрии только австрийскому суду дано право объявить вердикт по частным спорам, например, развод и по алиментам.

Конституция предусматривает равенство для всех. Основа всех принимаемых решений суда и государственных учереждениях равенство всех людей перед законом. Мужчины и женщины считаются равными. Строго запрещается половая, религиозная или по цвету кожи любая дискриминация. Только гражданство австрийского государства оправдывает последовательное повышение благосостояния.

Политические права и свободы граждан представлены достаточно широко. Закон предоставляет гражданам право менять свое правительство мирным путем, и граждане осуществляли это право на практике посредством периодических, свободных и справедливых выборов, проводимых на основе всеобщего избирательное право. Закон обеспечивает полный доступ к правительственной информации. Власти могут отказать в предоставлении информации, представляющей интерес для национальной безопасности.

Австрия по конституции выступает за правовое государство для всех. Все люди должны следовать законам австрийского правового государства. Культурные установки, которые не соответствуют австрийским законам, не оправдывают за уголовно наказуемое действие. В Австрии наказуемо, например, вступление в брак по принуждению женитьбы в своей родине или заграницей.

Термин «политический процесс» дает полную картину того, как в стране функционирует политическая система, совокупная деятельность субъектов политики.

Политические системы отличаются друг от друга своим многообразием и основанием на различных критериях. Это позволяет более широко определить и рассмотреть процесс государственной политики в любой стране. В нашем случае Австрии.

Если рассматривать типологию политических систем по Ж. Блонделю, то можно сказать, что Австрия скорее всего относится к либеральной демократии. То есть она является сторонником демократических свобод.

В том случае, если мы рассматриваем типологию политических систем по Г.Алмонду, то можем сказать, что Австрия относится к континентально-европейской системе.

Любой политической системе общества соответствует определенная базисная модель политической культуры, которая проявляется в тех или иных своеобразных национально-этнических и иных формах. Так, в Западной Европе наблюдается значительное разнообразие национальных форм политической культуры: английская, германская, французская и др. Вместе с тем они выступают как национальные разновидности демократической модели политической культуры, характерной как для всего западноевропейского цивилизационного ареала. Основные факторы и этапы формирования и развития западной демократической модели политической культуры связаны с основными периодами становления и эволюции гражданского общества и правового государства.

В основе западной политической культуры лежит особое политико-культурное миропонимание, в котором свободный индивид признается в качестве самостоятельной единицы социального действия. Важным ее компонентом является также идея идеологического, политического и экономического плюрализма, составляющего необходимое условие для становления сильного гражданского общества. Всесторонне развитое гражданское общество, в свою очередь, предполагает рациональную политическую демократию, правовое и социальное государство. Считается, что свобода, равенство, конкуренция и индивидуализм в условиях рыночных отношений, опосредуемых гражданским обществом, а также их необходимая регуляция со стороны правового государства способны обеспечить социальную стабильность и прогресс.

Теперь рассмотрим гражданское общество в Австрии. Австрийское общество традиционно сильно расслаивается на четко определенные социальные классы. Сейчас в Австрии больше граждан среднего класса, чем граждан любой другой группы, и образование рассматривается как средство роста мобильности населения. Равенство царит во всей Австрии, хотя иностранные рабочие, иммигранты и цыгане по-прежнему находятся среди граждан, живущих ниже среднего класса.

В Австрии действуют разнообразные организации гражданского общества, состоящие из ассоциаций, представляющих интересы служащих и коммерческих предприятий, а также неправительственные организации (НПО). Федеральное правительство высоко ценит работу НПО и стремится к поддержанию и расширению регулярного диалога с ними. Государство, земли и муниципальные образования оказывают финансовую помощь этим НПО. Признание роли социальных партнеров в качестве автономных самоуправляющихся органов и поощрение диалога с ними гарантируется конституционным законодательством. Организации гражданского общества на протяжении многих лет участвуют в работе правительства через представительство социальных партнеров в Комиссии по равному обращению, занимающейся обеспечением равного обращения на рабочих местах и равного доступа к товарам и услугам.

Неправительственные организации действуют в целом ряде сфер общественной жизни, включая защиту прав человека, охрану труда, охрану окружающей среды и культурного наследия, обеспечение интересов потребителей, здравоохранение, проблемы молодёжи, совершенствование местного самоуправления и имплементацию на низовом уровне разработанных ЕС программ развития. Одним из наиболее актуальных направлений правозащитной деятельности по праву может считаться помощь иммигрантам в интеграции в австрийское общество и мониторинг отношения к иностранцам со стороны коренного населения. Активная позиция НПО в случае с выходцами из мусульманских стран и стран Юго-Восточной Европы уходит своими корнями в развитую систему неправительственных инициатив по контролю за антисемитизмом и правым экстремизмом в обществе. Большим влиянием пользуется Федеральная палата труда. Она была создана в 1920 году и восстановлена в 1945 году как организация, объединяющая работающих граждан Австрии, а также временно безработных. Она функционирует как служба занятости, а также выдвигает требования по улучшению положения трудящихся. В каждой земле действует своя палата труда. Характерной особенностью Австрии является крайне редкое использование забастовки в качества средства давления работников на работодателей, что объясняется высокой эффективностью существующих договорных механизмов и системой трудового арбитража.

Одна из характерных черт австрийского политического устройства — высокоразвитая система союзов и тесное сотрудничество между союзами интересов и правительством. В Австрии еще на рубеже XIX–XX веков были приняты специальные законы о создании Палаты предпринимателей, Палаты занятых в сельском хозяйстве и Палаты наемных работников. С той поры и поныне членство в соответствующей организации обязательно для каждого занятого в экономике. Палаты обладают правом законодательной инициативы, а «стопроцентное» включение всех работающих добавляет им общественного значения. Созданные немногим позднее добровольные общественные организации: союзы предпринимателей, профсоюзы работников различных отраслей народного хозяйства, людей свободных профессий. Высокая организованность австрийского общества – массовость партийных, молодежных и других объединений привела к тому, что каждый австриец состоит одновременно в нескольких организациях. Большая плотность организационной сети обеспечивает как мобилизационные возможности общества, так и его стабильность. Представители вышеупомянутых палат, а также добровольных организаций регулярно встречаются все вместе под председательством главы правительства (федерального канцлера), чтобы прийти к соглашению по наиболее важным вопросам цен, труда и зарплаты. Организованный таким образом политический процесс составляет суть «социального партнерства». Демократический принцип «соучастия в управлении» работников предприятия, объединения последних и даже целой отрасли производства делает трудящихся заинтересованными в «социальном партнерстве». В известном смысле все эти организации суть начальные школы гражданственности.

Что касается административно-территориального устройства? Согласно Конституции, Австрия является федеративной республикой и состоит из 9 земель. У каждой федеральной земли имеется собственный выборный законодательный орган - ландтаг, правительство, состоящий из земельного губернатора и земельных советников. Выборы проводятся раз в пять лет (в Верхней Австрии - раз в шесть лет). Земельный губернатор и земельные советники избираются ландтагом. Федеральные земли располагают сравнительно небольшими законодательными полномочиями. Это в основном обусловлено историческими причинами, поскольку в период империи центральная власть была в основном сосредоточена в столице - Вене.

Федеральные земли делятся на 80 политических округов и 15 уставных городов с расширенными статусами, которые формируют округа с их собственными правами. Австрийский округ занимает примерно такое же положение как графства в Великобритании или округа в Германии и США. Администрацию округа возглавляет «капитан округа». Чиновники районного уровня не выбираются, а назначаются правительством округа. В ведении округов находятся все вопросы федерального и окружного административного права при условии указаний от высших инстанций, обычно губернатора в вопросах федерального законодательства и губернатора округа в вопросах законодательства округа. Таким образом округ в Австрии является основной единицей общего управления.

Община - независимая, то есть автономная единица местного самоуправления в Австрии. Политическая община в Австрии является административно-территориальной единицей 3-го уровня. Она представляет собой небольшую административную единицу с городом, ярмарочным посёлком или сельским населённым пунктом в качестве центра, вокруг которого могут располагаться несколько небольших селений или хуторов. Иногда общину образует всего один населённый пункт. По состоянию на 1 мая 2015 года в Австрии насчитывается 2100 политических общин. Близкими к политической общине единицами являются — коммуна, муниципалитет, муниципальное образование.

Правовые отношения общин закреплены в статьях 115—120 Конституции Австрии. В соответствии со статьями 115 и 116 Конституции Австрии община — территориальная единица с правом самоуправления и одновременно административная единица. Каждая земля (федеральная земля) делится на общины. Каждый участок территории страны должен принадлежать какой-то общине. Община является самостоятельной хозяйственной единицей. Она имеет право в пределах, установленных общими законами Федерации и земли, владеть всякого рода имуществом, приобретать его и распоряжаться им, заниматься хозяйственным предпринимательством, а также в рамках финансовой системы самостоятельно определять свой бюджет и взимать налоги.

Политическая культура - особый тип ориентации на политическое действие, отражающий специфику каждой политической системы. Это многоуровневое явление. Политическая культура, включающая в себя важнейшие компоненты, такие как совокупность политических норм и принципов, ценностей, в большой мере определяет в целом поведение политических факторов, не только в период выборов. Так, выделивший четыре вида политической культуры Г. Алмонд положил в основу своей классификации именно типы политического поведения. Таким образом, два этих явления тесно взаимосвязаны.

Рассмотрим политическую культуру Австрии. Новое австрийское государство создавалось уже не как «конфликтная» демократия, а как «консенсусная», то есть согласительная. Существуют и другие определения такой демократии: «договорная», «компромиссная» и другие.

Смысл ее в том, что власть и общество, как и каждая часть внутри этих политических составляющих, способны к диалогу, разумному сопоставлению доводов, взвешенным выводам. Но и в политической жизни прошлого Австрии сложились традиции, без сохранения которых строительство современной демократии не было бы столь успешным. Важнейшие среди них: высокая степень организованности гражданского общества и отсутствие национального высокомерия, питающего шовинизм.

Сотрудничество трех сторон - государства, труда и капитала - иногда называется неокорпоративизмом. Австрия сейчас - страна самого развитого неокорпоративизма. Трудовые конфликты, как и многие другие общественно-политические проблемы, здесь решаются преимущественно за столом переговоров. Способность к диалогу различных представителей слоев общества, вера в его результативность - основа современной политической культуры Австрии.